

推动新时代中央和国家机关党的建设高质量发展

近日，中共中央印发了《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，这是推动新时代中央和国家机关党的建设高质量发展的指导性文件，意义重大而深远。中央和国家机关各级党组织和广大党员干部要认真学习贯彻，抓好贯彻落实。

学习贯彻好《意见》，必须提高政治站位。中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，是推动党中央治国理政、管党治党决策部署贯彻落实的领导机关。特殊的职责任务决定了中央和国家机关党的建设事关党中央权威和集中统一领导，事关党中央决策部署贯彻落实，事关最广大人民根本利益的实现，在推进党的建设新的伟大工程中发挥着重要示范引领作用，必须走在前、作表率。推进全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党的建设抓起。要站在这样的政治高度，深刻认识《意见》出台的重大意义，深刻体会以习近平同志为核心的党中央对推进新时代中央和国家机关党的建设的深谋远虑。

学习贯彻好《意见》，必须准确把握核心要义。要深刻领会、全面把握加强和改进中央和国家机关党的建设的总体要求、主要原则和任务举措，明确前进方向和主攻目标。要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，带头做到“两个维护”，以党的政治建设为统领，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，着力解决和防止“灯下黑”问题，推动中央和国家机关全面从严治党向纵深发展，切实在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，为推动中央和国家机关各项事业发展提供坚强保证。

学习贯彻好《意见》，必须坚持正确的方法路径。中央和国家机关首先是政治机关，必须把党的政治建设摆在首位，抓牢抓实党的根本性建设，抓纲带目、整体推进。要坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党；坚持围绕中心、建设队伍、服务群众，促进机关党建与业务工作深度融合，真正解决“两张皮”问题；坚持以上率下，以机关带系统，充分发挥领导机关和领导干部示范引领作用；坚持问题导向，加强分类指导，注重精准施策，补短板强弱项；坚持求真务实、改革创新，勇于攻坚克难，力戒机关党建工作中的形式主义、官僚主义，深刻把握机关党建特点规律，在改进中加强，在创新中发展，不断提高中央和国家机关党的建设质量。

学习贯彻好《意见》，必须牵住落实机关党建工作责任制这个“牛鼻子”。中央和国家机关各部门党组（党委）要按照党中央要求，切实履行主体责任，敢于担当作为，加强领导，精心组织，结合实际制定实施措施，积极推动《意见》的学习宣传和贯彻落实，指导督促机关各级党组织扛起主责、抓好主业、当好主角，充分发挥专兼职党务干部作用，真正把机关党建工作抓细抓实抓出成效。中央有关部门要密切协作，乘势而上、奋发有为，形成落实《意见》的强大合力，努力开创中央和国家机关党的建设新局面。**25**

（转自《人民日报》）

跨越

KUA YUE

2019年
第4期
(总第245期)
2019年4月1日编印



卷首

[1] 推动新时代中央和国家机关党的建设高质量发展

特稿

[4] 李希出席省委办公厅专题学习会
坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导
推动模范机关创建工作取得扎实成效

[5] 省委常委、组织部部长张义珍到省直机关工委
调研指导省直机关党建工作/工委机关党委

[6] 2019年省直机关党的工作会议
暨模范机关创建工作推进会在广州召开，张义珍出席
以党的政治建设为统领 提升机关党建和模范机关创建工作质量/粤直宣

工作部署

[7] 2019年广东省直机关党建主要工作

[10] 2019年省委办公厅模范机关创建活动实施方案

学习交流

[13] 坚决做到“两个维护” 强化党建引领
以模范机关创建推动新时代人大工作高质量发展
/省人大常委会秘书长、机关党组书记、办公厅主任、机关党委书记 王 波

[14] 以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领
在机构改革中加强党的全面领导/省委编办主任、机关党委书记 潘享清

[15] 做到“四个坚持” 落实“四个同步”
以机构改革为契机全面加强党的建设/省司法厅党委书记、厅长 曾祥陆

[17] 坚持党建工作与统计业务“双融合”/省统计局党组书记、局长 杨新洪

[18] 党建引领促改革 优化服务助发展
/国家税务总局广东省税务局党委副书记、局长 吴紫骊

模范机关创建在行动

[20] 省直机关工委负责人就深入推进模范机关创建工作答记者问
推动省直机关党的建设开创新局面/粤直宣

[23] 坚决整治形式主义 确保模范机关创建成效
/广州海关党组书记 郭 辉

[25] 广州海关深入推进模范机关创建 全力服务广东经济社会发展大局

党建质量 【工作动态】

[31] 省直机关工委认真学习贯彻中共中央印发的
《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》精神
/工委机关党委

[32] 省直机关纪检监察工委召开2019年省直机关纪检监察工作会议
/省直机关纪检监察工委

[33] 省直机关工委认真学习贯彻2019年省直机关党的工作会议
暨模范机关创建工作推进会精神/工委机关党委

[34] 省委宣讲团《粤港澳大湾区发展规划纲要》
省直机关专场报告会在广州举行/粤直宣

[35] 广东省直机关党建创新引领高质量发展专题研讨班
在中国浦东干部学院举办/粤直办

[35] 省直机关工委开展机关党建专题调研工作/粤直办

[36] 把美丽留下来 把春天带回家/省直机关工会工委

[37] 聚力礼赞新中国 巾帼建功新时代/省直机关妇工委

【实践聚焦】

[38] 抓党建 促脱贫 助推乡村振兴发展
——省直机关工委定点帮扶金史诗村脱贫攻坚工作综述
/工委驻村扶贫工作队

【党支部工作法】

[41] 坚守政治定位 品出事业“五味”/省纪委监委办公厅党总支

先锋在线 【论坛】

[43] 强化基层党组织政治引领 发挥党支部战斗堡垒作用/李 泉

[45] 提升基层党组织负责人领导力的路径/吴小燕

知识视野 【党建文萃】

[46] 新时代要继承和发扬斗争精神/洪向华

[48] 形式主义的新表现及其克服的方式与方法

【执纪实务】

[50] 不按规定报告个人有关事项行为辨析

【文苑】

[44] 华夏儿女梦定圆/叶小杨

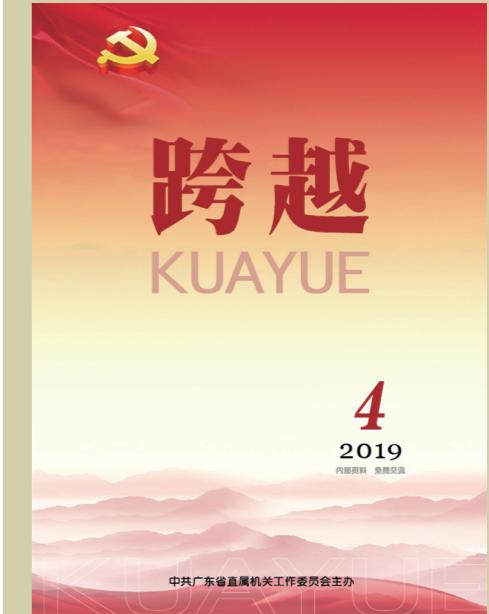
大事记

[52] 省直机关工委动态/粤直办

封二：2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会

封三：聚力礼赞新中国 巾帼建功新时代

封四：把创建“共产党员先锋岗”作为服务中心工作有力抓手



主办单位：中共广东省直属机关工作委员会

总编辑：谢显扬

副总编辑：何文辉

责任编辑：韩东玲

美术编辑：余惠瑜

地址：广州市东风中路305号省府大院5号楼309室

总编辑电话：83133889

编辑部电话：83132909

电子邮箱：KY307@126.com

邮政编码：510031

网址：<http://www.gdszjgdj.org>

准印证号：粤0 L0150192号

印刷：广东广州日报传媒股份有限公司

寄送范围：

省直各单位，各市、县直机关工委

中央和国家机关工委

全国省(市、区)直机关工委

时代呼唤跨越

跨越创造时代

李希出席省委办公厅专题学习会

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 推动模范机关创建活动取得扎实成效

3月21日，省委书记李希到模范机关创建活动挂点联系的省委办公厅，出席“深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，推进模范机关创建”专题学习会并讲话。老同志、省人大常委会原主任张帼英作辅导报告。

李希指出，张帼英同志作为一名退休多年的老同志，能够带着感情、带着责任、带着使命坚持学习习近平新时代中国特色社会主义思想，近年来，学习笔记就有50多本，学习习近平新时代中国特色社会主义思想笔记满满9本，为我们抓好学习作了很好的示范。他强调，省委办公厅要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的政治建设的重要论述，以政治建设为统领，推动模范机关创建活动取得扎实成效。一是深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，在学深悟透上下真功夫、实功夫，深刻领悟和掌握贯穿其中的马克思主义世界观和方法论，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。二是要强化政治担当，以更高标准更严要求加强机关政治建设，不折不扣贯彻落实以习近平同志为核心的党中央各项决策部署，加强统筹协调，围绕中心、服务大局，在模范机关创建活动中作表率。三是全省党委办公厅（室）系统干部要在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为，始终做信念坚、政治强、本领高、作风硬的表率。

会上，张帼英围绕学习习近平新时代中国特色社会主义思想，讲述了自己坚持数年如一日做好学习笔记的做法，交流了对总书记重要讲话和重要指示精神的学习体会，为在场党员干部作了一堂现身说法的报告。

省领导张义珍、郑雁雄出席学习会。²⁵

（转自《南方日报》）

省委常委、组织部部长张义珍到省直机关工委 调研指导省直机关党建工作



3月15日上午，省委常委、组织部部长张义珍同志到省直机关工委调研指导工作。省直机关工委书记李学同同志汇报了近年来省直机关党的工作和工委工作等主要情况。

张义珍同志指出，在省委的坚强领导下，省直机关工委认真履职尽责、主动担当作为，把党的政治建设摆在首位，紧跟中央和省委部署要求，坚持服务中心，注重融合共进，扎实推进省直机关模范机关创建活动，推动省直机关党的各项工作取得扎实成效。

张义珍同志强调，要全面贯彻落实新时代党的建设部署要求，按照中央和省委关于加强和改进机关党的建设的部署，全面提高省直机关党的建设质量。要进一步树牢“四个意识”，以实际行动坚决做到“两个维护”；进一步提高政治站位，履行好管党治党政治责任；进一步强化改革创新，切实解决党建工作中的突出问题；进一步强化工作载体，提高机关党建服务水平；进一步强化指导督导，不断增强抓机关党建工作合力；进一步加强自身建设，为全省各级机关党建工作作出表率。²⁶

（工委机关党委）



2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会在广州召开，张义珍出席

以党的政治建设为统领 提升机关党建和模范机关创建工作质量

3月29日，2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会在广州召开。省委常委、组织部部长张义珍出席会议并讲话。

张义珍要求，省直机关各级党组织要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，不忘初心、牢记使命，在省委坚强领导下，始终保持闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的奋斗姿态，开拓进取，真抓实干，为实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出新的更大贡献。

张义珍强调，要深刻学习领会、认真贯彻落实习近平总书记关于党的政治建设的重要论述，切实增强推进机关党的政治建设的思想自觉和行动自觉。要带头学深悟透习近平新时代中国特色社会主

义思想，带头坚决做到“两个维护”，带头营造风清气正政治生态，带头推进模范机关创建。要以基层党建三年行动计划为抓手，在建强体系、配强力量、补齐短板、建好党员队伍上下功夫，推动省直机关基层党组织全面进步全面过硬。要切实加强组织领导，不断提高省直机关党的建设质量，省直机关工委要加强对省直机关党组（党委）履行机关党建主体责任的指导督促，单位党组（党委）和党组（党委）书记要切实肩负起领导机关党建的责任，切实发挥机关党委作用，加强机关党务干部队伍建设。

省直机关工委书记李学同主持会议。省人大常委会机关、省委编办、省司法厅、省统计局、国家税务总局广东省税务局等5个单位党组（党委）作典型发言。省直各单位机关党委书记、党务干部共160多人参加会议。粤宣

（粤宣）



2019年广东省直机关党建主要工作

2019年省直机关党的工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，全面落实新时代党的建设总要求，全面落实中央和省委加强和改进机关党的建设部署要求，坚持以党的政治建设为统领，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，带头学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，带头坚决做到“两个维护”，带头营造风清气正的政治生态，带头推进模范机关创建，以基层党建三年行动计划为抓手，在建强体系上下功夫，在配强力量上下功夫，在补齐短板上下功夫，在建好党员队伍上下功夫，全面提高机关党的建设质量，为服务广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”提供坚强保证。

一、抓好省直机关模范机关创建工作，着力建设过硬政治机关

旗帜鲜明讲政治抓政治。认真学习贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，带头推进省直机关党的政治建设，引导机关党员干部不断提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，以正确的认识、正确的行动坚决做到“两个维护”，把准政治方向，认真对标对表，及时校准偏差，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；把“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩，带头践行“五个必须”，杜绝“七个有之”，扎实推进对党忠诚教育，深入开展优良传统作风教育，做到“三个决不允许”。严肃党内政治生活，督促省直机关党员领导干部严格落实双重组织生活制度。培育积极健康的党内政治文化，打造体现部门特色的党的政治文化品牌，涵养风清气正的机关政治生态。坚持

党员领导干部讲党课制度，积极组织党员领导干部政治能力专题培训。加强对省直机关各单位党组（党委）开好专题民主生活会的指导。结合开展党建绩效考核，对省直机关各级党组织和党员领导干部践行“两个维护”、当好“三个表率”、履行管党治党政治责任情况进行监督检查。

全面贯彻落实党中央决策部署和省委要求。准确把握习近平总书记、党中央对粤港澳大湾区建设的重大决策部署，结合省直机关各单位各部门重要职责，把大湾区建设摆在重中之重的位置，纲举目张推动和服务全省改革发展；深刻领会中央经济工作会议精神，找准发挥作用的切入点，抓住服务大局的着力点，按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，切实推动高质量发展。进一步完善优化提升“1+1+9”工作部署，把施工图分解为本单位本部门的项目书、责任状，一个阶段一个阶段向前推进，一个环节一个环节抓好落实。

开展“百千万”党员干部模范机关创建工作，重攻坚抓落实行动。充分发挥省直机关百名党组（党委）书记的“头雁”作用，千名机关党支部书记的主力作用，万名机关党员的先锋模范作用，开展“百千万”党员干部模范机关创建工作，坚持突出政治属性抓创建，把政治要求和政治标准贯彻落实到各项工作中。坚持服务中心抓创建，把贯彻落实省委“1+1+9”工作部署作为重攻坚抓落实行动的重点。坚持领导示范带动抓创建，突出领导机关、领导干部带头，切实找准问题、抓住问题、解决问题。强化跟踪问效，把重攻坚抓落实情况纳入党组织书记抓党建述职评议考核。

二、抓好理论武装和“不忘初心、牢记使命”主题教育，着力建设过硬学习机关

坚持不懈推进理论武装。把深入学习贯彻习近平新时

代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，按照学懂弄通做实的要求，做到全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，切实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，按照党中央统一部署和省委要求，切实组织开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实把“大学习、深调研、真落实”作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要载体和有效抓手。强化“头雁”带动，提升党组（党委）理论学习中心组学习质量，完善“第一议题”制度，加强对各单位党组（党委）理论学习中心组学习情况的指导督促，组织开展2019年省直机关党员主要领导同志学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神主题征文活动。全面加强党员的普遍培训，充分发挥各级党校的阵地作用，抓好机关基层党组织书记、党务干部和宣传思想工作骨干教育培训，强化“三会一课”理论武装全覆盖功能，加强“学习强国”学习平台推广应用，开展党员干部线上学习竞赛活动。

加强信仰信念信心教育。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，结合模范机关创建，结合中国特色社会主义和中国梦宣传教育，突出强信仰重初心、强信念重担当、强信心重作为，广泛开展学习教育大讨论、主题演讲、主题党课、党性分析评议。教育引导党员干部坚持底线思维，着力防范化解重大风险，把保持斗争精神、增强斗争本领作为党员干部党性教育的重要内容，促使党员干部始终保持共产党员的风骨、气节、操守、胆魄。完善思想政治工作体系，认真落实思想政治工作定期分析报告制度，不断创新思想政治工作内容和形式，突出抓好青年一代的思想政治工作，建立健全重大情况党内通报制度，坚持并完善谈心谈话制度。

落实意识形态工作责任制。严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，落实主管主办责任，加强门户网站和微信公众号管理，制定出台党支部微信群规范管理制度，推动省直各单位建立党支部网络信息安全员制度，积极稳妥做好重大突发事件和热点敏感问题的舆论引导；充分发挥省直机关工委“一刊一网一微一报”理论宣传平台和党建工作平台作用。坚持培育和践行社会主义核心价值观，落实省直机关党员思想状况调研制度，结合省直机关特点深入开展文明单位创建，组织开展省直机关寻找2019年度“最美志愿服务团队和最美志愿服务人物”活动。

三、抓好广东省加强党的基层组织建设三年行动计划

落实，着力建设过硬服务机关

认真抓好党支部工作条例贯彻落实。把学习贯彻党支部工作条例作为加强新时代党支部建设的基本遵循，纳入党组（党委）理论学习中心组和各党支部学习，纳入党员教育培训课程，抓好日常培训和示范培训，开展专题研讨和集中培训，举办学习贯彻党支部工作条例网络知识竞赛，提高各级党组织书记抓好党支部工作、加强党支部建设的本领。开发制作动漫专题教育片，助推党支部工作条例规定要求全面落实。建立党支部委员履职培训制度，加强对党支部书记、支部委员的任职管理，指导各单位建立党支部书记、支部委员档案库。对临时党支部和流动党员管理教育开展专题调研，分类研究提出针对性的工作措施。做好做优“一支部一品牌”，开展优秀支部工作法、优秀主题党日案例和优秀党课征集活动。健全完善机关党支部基本保障有关制度，健全机关党组织按期换届提醒督促机制，制定党支部书记考核办法。充分发挥党支部在选人用人中的监督作用。

不断提升机关基层党组织组织力。认真落实广东省加强党的基层组织建设三年行动计划和广东省党支部规范化建设指导意见，持续推进基层党组织达标创优活动、基层党组织“头雁”工程、南粤党员先锋工程、基层基础保障工程。实施机关党支部晋位升级计划，扎实做好查漏补缺、固强补弱工作，培养和锻造一批高水平的“五好六有”党支部。积极探索党小组发挥作用的有效途径。深入开展“三会一课”提质增效行动，及时修订完善机关党的组织生活制度，加强对省直机关各单位落实党的组织生活的指导督促。加强党员教育管理监督，引导党员增强党员意识、发挥主体作用。坚持严管和厚爱相结合，落实党内激励关怀帮扶制度。做好发展党员和党费收缴工作，探索开展规范党员档案有关工作。抓实机关党建述职评议工作，建立党组书记抓基层党建评价意见归档备案制度。完善党建绩效考核指标体系，优化考核方法路径，充分发挥考核工作问诊把脉作用。适时表彰“两优一先”先进典型。

切实提高机关党建服务质量。紧贴省委十二届六次全会重点部署，开展省直机关第七届“先锋杯”工作技能大赛。加强省市机关党组织联动，着力提升机关党员干部能干事、会干事、干成事的能力水平，着力营造敢于担当、主动作为、善作善成的浓厚氛围，着力引导机关党员干部成为攻坚克难的尖兵、解决实际问题的能手。持

续深化“共产党员先锋岗”创建活动，在广泛创建的基础上，命名第二批省直机关“共产党员先锋岗”。持续开展对口扶贫“强基振兴”三年支持计划。建立机关党建服务中心工作创新案例库、精品项目库，为机关党组织和党员干部创新创优提供借鉴资源。

四、坚持不懈正风肃纪反腐，着力建设过硬纪律机关

持续推进党风廉政建设。坚持以上率下，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，对贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神开展督促检查。带头转作风、纠“四风”，带头保持健康的党内同志关系，带头执行民主集中制，带头反对特权思想和特权现象。认真贯彻落实中共中央办公厅印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》精神，坚决破除形式主义、官僚主义，坚决整治为官不为，坚决纠正检查考核过多过频等突出问题，纠正重“痕”不重“绩”等错误倾向。对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习要露头就打，对“四风”隐形变异新动向要时刻防范。紧盯公权力运行各个环节，完善及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差的矫正机制，扎实开展党风廉政评议和广东“民声热线”工作，进一步简化上线流程，强化政策发布和民生问题解答，深化突出问题整改，增进网络评议工作实效。

持续强化纪律教育和纪律执行。引导机关广大党员干部把学习党章作为必修课。加强对遵守党章、执行党章情况的督促检查，严明党的纪律，严查政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违等问题。强化全面从严治党责任约束，对“四个意识”不强、党的领导弱化、党的建设缺失、履行全面从严治党责任不到位的，要严肃问责。增强纪律教育针对性，对新入职党员、干部及时开展纪律和廉政教育，对新任职党员领导干部进行廉政谈话。深化运用监督执纪“四种形态”。进一步落实好《关于加强省直单位机关纪委建设的若干意见》，加强机关纪委专职人员配备和业务培训，提高履职能力。

巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。坚持靶向治疗、精准惩治，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，对发生严重违纪的，坚持“一案双查”，严格追究主体责任和监督责任。深化标本兼治，夯实治本基础，向群众身边的不正之风和腐败问题亮剑，切实维护群众切身利益。健全完善监督体系，着力在日常监督、长期监督上创新突破。认

真贯彻落实中共中央办公厅印发的《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》，不断提升案件审理质量。

五、广泛开展建功新时代活动，着力建设过硬活力机关

加强思想政治引领。牢牢把握政治性这个群团组织的灵魂，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装广大干部职工，不断增强干部职工对党的基本理论、基本路线、基本方略的政治认同、思想认同、情感认同，引领广大干部职工紧紧围绕在党的周围，把党的路线方针政策落实到群团工作中去。以“礼赞新中国、奋进新时代”为主题，开展庆祝新中国成立70周年系列活动。

坚持以新作为建功新时代。坚持围绕中心、服务大局这个群团工作的重要着力点，引导省直机关干部职工充分发挥工人阶级主力军、青年生力军、妇女半边天作用，以模范机关创建为契机，紧密结合自身职责，深入开展岗位建功、技能竞赛、巾帼建功等活动。进一步擦亮省直群团组织工作品牌和服务品牌，团结和激励广大干部职工在融入中心、服务大局中体现新担当新作为。加强政治引领，推动青年干部坚定理想信念，培养家国情怀，教育引领机关青年成长成才。

切实增强群团组织影响力和感召力。坚持服务群众这个群团工作的生命线，持续加强“党员之家”带动“职工之家”“团青之家”“妇女之家”的“四个之家”建设。及时关注干部职工需求，帮助干部职工解决日常工作生活中最关心、最直接、最现实的利益问题和最困难、最操心、最忧虑的实际问题，扎实开展扶贫帮困活动，完善帮扶生活困难干部职工机制，持续办好省直机关服务党员干部八件实事。关心干部职工身心健康，开展丰富多彩的文体活动，营造团结和谐、严肃活泼、积极向上的机关氛围。加强和改进对群团工作的领导，完善党建带群建制度机制，推动机关党建工作和群建工作融合发展、整体推进。

同时，要按照政治过硬、本领高强的要求，大力提升机关党务干部履职能力，做到带头讲政治、练内功、提素质、强本领，建设忠诚干净担当的机关党务干部队伍。要认真履行省委赋予的职责使命，加强指导督促，完善工作机制，切实解决机关党建工作中的形式主义和“两张皮”问题，加强党建工作保障，推动机关党建责任落实。

（根据省直机关工委有关会议精神整理）

编者按：省委办公厅认真贯彻落实省委十二届六次全会部署要求、李希同志对办公厅开展模范机关创建活动指示要求和在办公厅“深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，推进模范机关创建”专题学习会上的讲话精神，充分发挥示范引领作用，扎实推进模范机关创建活动，研究制定了《2019年省委办公厅模范机关创建活动实施方案》。现将方案予以刊登。

2019年省委办公厅模范机关 创建活动实施方案

为深入推进2019年模范机关创建活动，根据中共广东省委办公厅《关于印发<2019年省直机关模范机关创建活动实施方案>的通知》精神，现结合办公厅实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真学习贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，全面贯彻落实省委十二届六次全会部署要求、李希同志对办公厅开展模范机关创建活动指示要求和在办公厅深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想推进模范机关创建专题学习会上的讲话要求、办公厅模范机关创建整改落实专题会议精神，以党的政治建设为统领，紧扣当好“三个表率”、服务“四个走在全国前列”活动主题，紧贴省委“1+1+9”工作部署，紧密结合办公厅实际，精诚履职、精深领会、精准执行、精心实施、精细落实，以逢山开路、遇水架桥的奋斗姿态和闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的精神状态抓落实见实效，深入推进

办公厅模范机关创建重攻坚抓落实行动，切实把习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神贯彻落实到各项工作中、把政治要求落实到各项工作中，努力建设让党放心、让人民满意的政治机关、模范机关。

二、重点任务

（一）坚持在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，深入实施理论武装重点行动

1.扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。紧扣主题主线，主动接受教育，改造主观世界，教育引导广大党员干部守初心、践初心，闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻，不断塑造办公厅“忠”至竭诚、“严”至苛刻的精神风貌。

2.在学深悟透上持续发力。强化“头雁”带动，坚持全面系统学、及时跟进学、联系实际学，落实厅务会议第一议题和中心组学习的常设议题制度，把习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，一体学习领会、整体贯彻落实，切实在学懂弄通做实上下功夫。

3.持续深化“大学习、深调研、真落实”。把“大学习、深调研、真落实”作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要载体和有效抓手，作为结合实际推动工作的基本方法，持续引向深入，形成长效机制，切实解决一些党组织和党员在抓理论武装和学习贯彻上存在的概念化、浅尝辄止、联系实际不深不实等问题。

4.进一步推进“两学一做”学习教育常态化。继续办好“省委办公厅微课堂”，及时更新LED宣传屏，做好“学习强国”学习平台的推广应用，加强对各局办处室理论学习情况的督促指导，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走。

5.压实意识形态工作责任制。召开意识形态工作报告会，厅主要领导同志作意识形态工作专题辅导，教育引导全厅各级党员领导干部坚决守好意识形态安全“南大门”，牢牢掌握意识形态工作的领导权管理权话语权。

（二）坚持在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率，深入实施政治引领重点行动

6.学习贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》。带头树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。自觉践行“五个坚持”，切实增强政治敏锐性和政治鉴别力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保任何时候任何情况都做到旗帜鲜明、立场坚定。

7.加强对“两个维护”落实情况的政治监督。坚持党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，着重加强对贯彻执行党的路线方针政策和决议情况的督促检查，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查问责机制，推动党员干部在“两个维护”重大原则上始终做到思想上高度信赖、政治上坚决拥护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随。

8.加强政治纪律和政治规矩学习教育。持续抓好中央巡视整改落实，持续巩固肃清李嘉、万庆良恶劣影响的成果，坚决杜绝“七个有之”，践行“五个必

须”，做到“三个决不允许”，坚决反对“两面人”“伪忠诚”，坚决纠正落实“两个维护”中存在的温差、落差、偏差，确保中央政令在广东大地畅通无阻。

9.发展积极健康的党内政治文化。贯彻落实《新形势下党内政治生活若干准则》《中国共产党重大事项请示报告条例》，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，严格落实请示报告制度，带头开展经常性政治体检，带头保持健康的党内关系，带头传播和发展干净清爽、健康向上的党内政治文化。

10.加强对党忠诚教育。强化保持斗争精神、增强斗争本领党性教育，召开“坚持底线思维防范化解重大风险”报告会，提升有效防控和及时化解重大风险的能力。继续举办领导干部延安锤炼坚强党性培训班，进一步增强党性锤炼实效。深入查找本单位、本部门党的政治建设方面存在的突出问题，认真开展专项治理。

（三）坚持在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，深入实施转作风抓落实重点行动

11.协助省委抓好重大工作部署落实。聚焦省委“1+1+9”工作部署的推进落实，主动谋划、自我加压，继续围绕粤港澳大湾区建设、加快构建“一核一带一区”区域发展格局、三大攻坚战等重大部署开展深度调研，抓好对意识形态责任制、中央八项规定精神、河长制、打好污染防治攻坚战、实施乡村振兴战略、化解地方政府隐性债务等重点工作落实情况的督促检查，不折不扣推动各项决策部署落地见效。

12.着力提升机关工作质量效能。坚持领导带头抓落实、结合实际抓落实、问题导向抓落实、落细落实小抓落实、转变作风抓落实。把机关效能建设摆在重要位置来抓，坚持严谨细致、极端负责，把好办文办会办事每一个环节、每一个关口、每一道防线。通过优化厅机关内设机构和职能设置，进一步规范工作程序，优化工作流程，确保各项工作有力有序有效，为省委提供优质高效政务服务。

13.切实加强办公厅党风廉政建设。组织召开办公厅党风廉政建设工作会议，扎实推进办公厅党风廉政

政建设工作。教育引导领导干部带头保持健康的党内同志关系，带头反对特权思想和特权现象，严格教育管理亲属和身边工作人员。运用好监督执纪“四种形态”，强化日常监管、立足抓早抓小，推动中央八项规定精神落地生根、成风化俗。

14.持续深化“四风”整治。严格按照《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》要求，压减文山会海、精简各类督查考核，减轻基层负担，为基层释放抓落实的空间。深入整治与广东敢闯敢试、敢为人先的改革精神和实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”使命担当格格不入的各种形式主义和官僚主义，时刻防范“四风”隐形变异新动向新表现，坚决防止“四风”反弹回潮。

（四）全面落实《广东省加强党的基层组织建设三年行动计划》，深入实施组织力提升重点行动

15.加强标准化规范化建设。认真贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》，落实好《广东省党支部规范化建设指导意见》，在强化政治功能、严肃党的组织生活、激发党支部活力、加强标准化规范化建设等方面下功夫见实效。持续推进基层党组织达标创优活动、基层党组织“头雁”工程、南粤党员先锋工程、基层基础保障工程，进一步加强基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度和基本保障建设。

16.着力提升组织力。以“组织力提升”为主题，重点强化基层党组织政治功能，通过持续开展“三会一课”提质增效行动，深入推行以“支部生活日”“党员活动日”为依托的主题党日活动等，着力增强党的组织优势、组织功能、组织力量，着力增强基层党组织的领导力、凝聚力、动员力、执行力，努力把各级党组织锻造得更加坚强有力。

17.全面开展党支部“查弱项、补短板、强质量、走前列”活动。坚持培塑“五好六有”支部标兵与精准整顿软弱涣散党组织并重，着力解决履行抓党建职责不到位、学习教育重痕留迹走过场、基层党组织弱化虚化边缘化以及党建工作保障不到位等突出问题。

18.全面落实抓基层党建工作主体责任。落实厅领导班子专题研究机关党建工作制度，完善机关党支部基本保障制度，制定党支部书记考核方法，进一步明

确深入支部抓支部的科学路径和支部抓党建工作的有效方法，健全务实管用的党建绩效考评办法，真正把基层党组织打造成为坚强战斗堡垒。

三、确保办公厅模范机关创建活动取得实效

深入推进模范机关创建活动，要以政治建设为主线，以率先创建达标为目标，按照当好“三个表率”要求，坚持领导机关、领导干部带头，用工作体现忠诚老实，用发展体现担当负责，用解决问题体现落实成效，不断推进办公厅在省直机关模范机关创建活动中走在前、作表率。

（一）认真落实李希同志指示要求和讲话要求。

各局办处室要深刻学习领会李希同志对办公厅的指导和期望，把李希同志对办公厅创建活动的指示要求和在办公厅深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想推进模范机关创建专题学习会上的讲话要求，全面贯彻落实到各创建环节、各局办处室、各支部、每个干部职工、每项工作中去。

（二）聚焦薄弱环节抓好整改落实。各局办处室要强化问题导向，切实把办公厅模范机关创建整改落实专题会议上查摆出来的“对表对标不到位、全覆盖有薄弱环节、精细化程度不高、各方作用和积极性协调发挥不均衡”等问题整改落实到位。

（三）加强组织领导和工作统筹。要强化责任主体，确保每项创建举措都有人抓、都能落到实处。厅领导班子成员要发挥示范作用，带头把工作研究透彻、推进到位、抓出效果；各局办处室负责同志要发挥主力军作用，主动挑担子；全厅干部职工要全员参与，进一步凝聚各方创建合力。

（四）严格落实各项创建任务。各局办处室要根据办公厅模范机关创建活动实施方案，结合本单位实际，细化、具体化本单位的实施方案。要主动对标最高最好最优，做到落细落小落具体，继续紧而又紧、实而又实地抓好各项工作落实。

（五）营造创建活动浓厚氛围。各局办处室要通过组织开展形式多样的文体活动，活跃机关文化生活，在潜移默化中推动创建活动深入人心。要善于总结提升，加强宣传报道，选树培育典型，形成人人都是主人翁、人人都创优争先的创建氛围。

编者按：在2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会上，省人大常委会机关、省委编办、省司法厅、省统计局、国家税务总局广东省税务局党组（党委）作交流发言。

坚决做到“两个维护” 强化党建引领 以模范机关创建推动新时代人大工作高质量发展

省人大常委会秘书长、机关党组书记、办公厅主任、机关党委书记 王 波

在省委的坚强领导、省人大常委会党组的示范带领下，省人大常委会机关按照中央和省委关于加强党的政治建设的部署要求，深入学习贯彻习近平总书记对推进中央和国家机关党的政治建设的重要指示精神，贯彻落实省直机关加强党的政治建设推进会精神，切实把加强党的政治建设摆在首位，全力提升“三服务”水平，努力把省人大常委会机关建设成为政治过硬、本领高强的模范机关，为推动新时代人大工作高质量发展当好参谋助手和做好服务保障。

一、提高政治站位，始终把“两个维护”作为首要政治责任、最高政治原则和最重要的政治纪律

人大及其常委会是十分重要的政治机关。省人大常委会机关处于辅助省人大常委会决策第一线、执行落实第一线，做好表率政治要求特别高。在常委会党组领导示范下，机关党组高度重视加强党的政治建设，切实担负起政治领导责任，不断提高全体党员干部政治站位和理论水平。一是旗帜鲜明讲政治，做到对党绝对忠诚。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不折不扣把贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神作为最基本的政治纪律和政治规矩，做到善于运用“法言法语”，通过法律程序和民主集中制原则来体现、维护、贯彻党中央的决策部署。二是加强学习，强化思想认同。坚持将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为机关党组的第一议题、理论学习中心组学习的常设议题、机关各级党组织“三会一课”的长期主题，作为人大代表、人大干部培训的第一课程，将学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为人大同志的首要任务和看家本领，在落细落小落实上下功夫。机关举办学习研讨53场次、“广东人大学堂”

6期，各支部组织“三会一课”、支部学习会、主题党日780次。三是加强专项督查，确保取得实效。将学习贯彻列入机关党建工作责任清单，与各党支部和党员个人考评挂钩，去年开展2次专项督查，重点解决学习形式单一、指导推动工作不足等问题，推动学习贯彻往深里走、往实里抓。

二、扛起使命担当，不折不扣把“两个维护”落实到履行参谋助手和服务保障职责各环节

在常委会党组领导下，机关紧紧围绕贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，紧紧围绕落实省委“1+1+9”工作部署，对标对表模范机关创建标准，不断提高工作质量和效能，为常委会开展立法、监督、代表等工作提供良好服务保障。一是扎实开展“加强人民当家作主制度保障”专题调研，深入了解全省人大工作情况，提出更好履行职责、强化县乡人大工作和建设等6方面意见建议，得到省委的肯定和重视。二是加强立法工作。审议通过地方性法规、决定21件。突出环保立法，制定或修改大气污染防治条例、固体废物污染环境防治条例等，对涉及生态环境保护方面的省级地方性法规进行全面清理。加强备案审查信息平台建设，率先实现与全国人大信息平台对接。三是聚焦打好三大攻坚战开展监督。为防范化解重大风险，首次听取和审议我省地方政府性债务管理、国有资产管理的情况报告，推动制定实施国有资产监督管理情况向本级人大常委会报告等3项制度；为打好精准脱贫攻坚战，听取和审议打好精准脱贫攻坚战工作情况的报告并开展专题询问，督促有关部门抓好问题整改；为打好污染防治攻坚战，深入研究论证，为常委会就水污染防治作出决定打好基础；在茅洲河、练江流域建立四级人大联动监督机制和环保基础设施建设进度监督台账，持续推

进重点跨市域河流水污染防治工作。四是积极发挥人大代表作用。首次组织全省五级人大代表于8月下旬集中开展主题活动，8万多名人大代表通过视察、专题调研、接待选民等方式，收集群众意见建议2万多件，推动解决了一批热点难点问题。全省建成8430个人大代表联络站(室)。五是全力推进县乡人大工作和建设。在健全县乡人大组织机构和队伍建设基础上，制定指导意见，明确2018-2020年开展“推进县乡人大工作年”活动，推动省财政对997个乡镇人大予以经费支持，推动将县乡人大负责同志培训列入省委组织部培训计划并举办2期培训班，通过示范创建、表彰先进等方式，持续强化对县乡人大工作的指导和支持。

三、强化党建引领，切实将“两个维护”贯穿到机关党建各项工作中

机关党组认真贯彻落实新时代党的建设总要求，把抓好党建作为“天职”和最大政绩，扎实推进模范机关创建工作，全面提升机关党的建设质量。一是坚持以党的政治建设为统领。扎实推进中央巡视整改落实，把省委巡视反馈的省人大常委会机关党建工作薄弱问题作为开展机关巡视整改“回头看”的重要内容，全面加强机关党的建设。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领 在机构改革中加强党的全面领导

省委编办主任、机关党委书记 潘享清

我省这次机构改革按照中央和省委关于加强党的政治建设的部署要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指引，牢牢把握旗帜鲜明讲政治的要求，从体制机制上对加强党的全面领导作出制度安排，在机构职能上把加强党的全面领导和党的政治建设落实到机构改革各个方面、各个环节。

一、将加强党的全面领导纵向贯穿到机构改革全过程

一是省委高度重视，领导高位推动。这次全省机构改革能够迅速推进、进展顺利，最根本的是得益于以党的政治建设为统领，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，得益于党的十八大以来深入推进全面从严治党营造了良好的政治生态，得益于省委的高度重视和高位推动。党的十九届三中全会以来，省委书记李希同志先

坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响，涵养风清气正的政治生态。二是全面规范机关基层党组织建设。认真贯彻执行党支部工作条例，推动出台完善党组织设置和发挥党员委员作用的指导意见，设立专门委员会分党组，明确常委会会议期间设立临时党小组，成立老干部党总支、研究会党支部等，做到基层党组织建设全覆盖。制定实施机关加强党的基层组织建设三年行动计划实施方案，大力推进党支部标准化规范化建设，推动机关党组织全面进步、全面过硬。三是努力锻造忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。坚持好干部标准，把政治标准放在第一位，强化正确选人用人导向，注重严管和厚爱相结合、激励和约束并重，实施机关干部队伍建设五年规划，制定机关干部选拔任用、公开选调等制度，激发机关干部新时代新担当新作为的活力和干劲。

我们将坚决贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》和《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，全面加强机关党的领导和党的建设，深入推进模范机关创建工作，推动新时代人大工作高质量发展，努力做到“三个表率、一个模范”。⑤

担负起改革实施主体责任，主动履职、积极作为，均多次召开党组会议、全体会议，全面学习贯彻党中央关于深化地方机构改革决策部署和省委全会具体要求；主要负责同志作为第一责任人，做到方案亲自把关、关键环节亲自协调、重大问题亲自过问、落实情况亲自督察，成立本部门机构改革工作班子、明确责任领导，制定机构改革组织实施工作方案，挂图作战，倒排工期，层层抓落实。三是强化政治引领，确保思想稳定。坚持以新时代党的建设总要求为指导，衔接机构改革，调整完善省直涉改单位党组(党委)设置，制定《关于厅局党组与厅局管理单位党组工作关系问题的通知》。按照省委统一部署，各涉改部门坚持以党的政治建设为统领，全面推进党的各项建设，将党的建设和机构改革同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作人员同步配备、机构改革和党建工作同步开展，较好发挥了各级党组织功能作用。突出“两个维护”政治要求，立足核心职能选优配强涉改部门领导班子，统筹研究重点涉改部门干部消化安排方案，为稳定干部队伍思想提供“定心丸”。把政治思想工作贯穿改革全过程，印发《关于做好省级机构改革期间思想政治工作的指导意见》，在各涉改部门建立四级联系人工作责任制，持续广泛开展谈心谈话，较好实现政治教育全覆盖、思想动态全掌握、苗头风险全管控，做到思想不乱、队伍不散、干劲不减，确保机构改革期间各项工作连续稳定。

二、将加强党的全面领导横向落实到机构改革各方面

一是健全党委对重大工作领导的体制机制。省级机构改革中加强和优化党对重点领域、重大工作的领导，优化相关党委议事协调机构，有力贯彻落实中央重大决策部署。二是优化党的组织机构。调整和加强党委机构设置和职能配置，深化纪检监察体制改革，推进纪检监察派驻机

构改革；优化省委工作机关职责配置，加强对口协调职能。印发《关于省级机构改革中落实统一领导、统一管理和归口领导、归口管理有关要求的意见》，明确相关机构的职能、权限、责任等。同时，将涉改部门的机关党办调整设置为机关党委，突出了机关党委抓党建的主体责任。三是统筹党政机构设置。对一些领域设置过细、职能交叉重叠的党政机构进行整合，构建分工合理、责任明确、运转协调的党政机构布局。对省委议事协调机构办事机构设在政府部门的，把部门“三定”规定单列一条，明确相关职责并设置秘书处承担相关工作，从制度上把加强党的领导和党的政治建设体现在政府部门履职能过程。

三、将加强党的全面领导覆盖到政治经济社会各领域

一是坚持和加强党对政府部门工作的集中统一领导。制定政府部门“三定”规定过程中，把贯彻落实党委关于相关领域工作的方针政策和决策部署放在首位，专门增加了加强党的全面领导有关职责表述，从而实现增强党的领导力和增强政府执行力的有机统一。二是加强党对行业工作的领导。进一步打通党的领导与各方面工作的关系，提高党的组织和工作全覆盖质量。理顺行业系统党(工)委抓基层党建体制，强化社会组织党委、互联网行业党委、律师行业党委等多个行业系统党建工作和领导力量，明确相关部门抓行业系统党建职责，推动基层党组织有效覆盖到经济社会各领域各方面，使党的全面领导和党的政治建设延伸到基层、落实到基层。

我们将按照《中共中央关于加强党的政治建设的意见》和《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》加大统筹指导力度，确保在市县、乡镇机构改革中加强党的全面领导和党的政治建设，推动政府、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，形成党总揽全局、协调各方的领导体系。⑥

做到“四个坚持” 落实“四个同步” 以机构改革为契机全面加强党的建设

省司法厅党委书记、厅长 曾祥陆

去年10月以来，重新组建的省司法厅党委认真落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，以机构改

革为契机，以模范机关创建为抓手，做到“四个坚持”，落实“四个同步”，全面加强党的建设，不断夯实机构改

革政治责任和党建工作主体责任。

一、坚持政治建设统领，党的建设与机构改革同步谋划

我们按照中央和省委关于加强党的政治建设的部署要求，坚持把党的政治建设摆在首位，把坚持和加强党的全面领导贯穿到机构改革全过程，做到党的建设和机构改革同谋划、同部署。一是建立协调联动机制。一手抓党的建设，一手抓机构改革，坚持机构改革推进到哪里，党的建设就引领到哪里，把党建工作紧密融入机构改革的组建转隶、集中办公、挂牌运作、制定和落实“三定”规定等各个关键环节，带领广大党员干部下好先手棋，打好主动仗，确保党的建设与机构改革协调推进、有序推进。二是健全制度保障机制。新一届厅党委第一时间召开党委会，认真学习习近平总书记重要讲话精神和省委部署会精神，学习省委组织部和省直机关工委关于加强机构改革中党的建设通知精神，制定了《机构改革思想政治工作实施意见》等文件，明确了谈心谈话、思想动态研判、建立联系人、定期报告等党建工作制度，保障党建工作和机构改革“两手抓、两手硬”。三是强化责任落实机制。细化分解各级党建工作责任，同步建立四级挂钩督导制度，以上率下层层传导压力，形成了厅党委带头负总责、党委书记负第一责任、班子成员分工负责、机关党委统筹推进、党支部具体落实、党员干部个人积极配合的“一级抓一级、层层抓落实”的枢纽型网络化党建工作责任体系，推动党建工作责任与机构改革责任一肩担当、一起落实。

二、坚持夯实党建基础，党的组织与工作机构同步设置

紧紧围绕制定和落实“三定”规定这个关键，着眼夯实党建基础，把同步设置党的组织和工作机构作为重中之重，分三个阶段稳步推进。一是在“三定”规定印发前，与机构人员转隶同步，梳理原司法厅、法制办和依法治省办的党组织和党员基本情况，理顺管理隶属关系。原法制办党组和机关党委自然撤销，所属党支部党组织关系由省直机关工委整建制划到司法厅机关党委。细致做好转隶中的党员登记造册、工作资料移交、党费移交和账户变更等工作，确保有效衔接。二是在“三定”规定制定中，优化设置党的工作机构。主动思考谋划，加强与省编办和省直机关工委的沟通，争取指导和支持，克服编制紧张的困难，拿出17个编制，统筹设置了指导系统党建的组织培训处、负责机关党建的机关党委，成立巡察办、机关纪委，配备1名副厅级的律师行业党委专职副书记。三是在“三定”规定印发后，同步推进机关党组织设立工作。按照

《党和国家机关基层党组织工作条例》，结合内设机构党员人数实际，重新统筹设置了33个党支部。按照党章党规，同步推进党支部标准化、规范化建设，大力实施达标创优工程，以健全的党组织推动我厅党建工作在改革中进步，在发展中提升。

三、坚持选优配强，党组织负责人与党务干部同步配备

结合落实新“三定”，同步选优配强党组织负责人和党务干部，明确支部书记由部门党员主要负责人担任，每个支部必须设立由副职领导兼任的纪检委员，按照党员总数的2%配备专职党务干部。一是突出政治标准。坚持政治标准第一，严格落实政治考核制度，切实把树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”的信念坚、政治强、本领高、作风硬的好干部选配到党支部带头人队伍和党务干部队伍中来，以“头雁工程”形成“头雁效应”。二是突出公平公正。坚持统筹兼顾、一视同仁，坚持事业至上，充分发扬民主集中制，防止本位主义、亲亲疏疏。专门召开干部大会，对现任和拟任处级领导干部进行民主测评和任职意向调查，提高了选配干部的精准度和公信力，使广大党员干部无论“进退留转”都心平气和、心服口服。三是突出平衡协调。注重原司法厅和原法制办干部配备上的平衡协调，党支部负责人、支委班子成员和党务干部所占的比例都大致均衡，确保人员团结、人心融合。注重党建工作与业务工作的平衡协调，3名优秀党务干部与3名业务骨干互相轮岗交流，防止党建与业务工作“两张皮”。

四、坚持服务改革大局，党建工作与机构改革同步开展

围绕服务机构改革大局，结合模范机关创建，组织各支部同步大力开展以“身共处、情相融、心相通”为主题的“六个一”党建活动。一是开展一次专题组织生活。召开支部党员大会，学习领会有关机构改革指示精神，做到人人皆知、人人表态，进一步统一思想和行动。二是开展一次主题党日活动。原司法厅和原法制办各党支部互相结对子，通过集体诵读党章、重温入党誓词、参观红色基地等形式开展党日活动，形成不忘初心、牢记使命、团结奋进的政治氛围。三是开展一次“金点子”意见征集活动。广泛征集干部职工对机构改革工作的意见建议，进一步发扬民主、增进认同。四是开展一次纪律教育。组织参观省反腐倡廉教育基地和番禺监狱，教育引导大家严格遵守改革纪律规定。五是开展一次趣味运动会。动员新老同事自由组团混合编组，在集体活动中增进感情，实现“事合、

人合、力合、心合”。六是开展一次专题党课教育。今年初，在全体人员按新“三定”规定到岗到位、标志机构改革圆满完成之际，我专门讲了坚定“信仰信念信心”党课，动员全厅党员干部紧扣中央和省委工作部署，坚定政

治信仰、服从政治领导、提高政治能力、净化政治生态，重整行装再出发，团结一致向前行，大力实施模范机关创建“四大重点行动”，推动党建、改革、业务“三驾马车”齐头并进，向省委、省政府交上优秀答卷。²⁵

坚持党建工作与统计业务“双融合”

省统计局党组书记、局长 杨新洪

省统计局党组按照中央和省委关于加强党的政治建设的部署要求，认真学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神以及对统计工作的重要指示精神，以党的政治建设为统领，以构建经济大省之统计强省为目标，坚持党建工作与统计业务“两手抓”“双融合”，促进党建与业务质量同步提升，开启了统计工作新局面。

一、着力在落实党建主体责任与统计业务责任上融合

省统计局党组把政治建设摆在首位，切实提高政治站位，认真履行“一岗双责”，确保党建与业务融为一体、高度统一，层层压实主体责任。一是以“承诺践诺”亮责。局党组发挥“头雁效应”，郑重亮出承诺：班子带头新清净，南粤数据采集真；刚律心律挂心上，专业职业需敬业；处事公道求公约，同心同力向前行；党建业务双融合。并将《局党组践诺》悬于党组会议室墙上，自觉接受干部群众监督。局党组与机关处室和直属单位签署《党风廉政建设承诺书》，在加强政治建设、作风建设、纪律建设上，以及防范和惩治统计弄虚作假等方面亮明责任。二是以“任务清单”明责。去年我局高质量召开了年度民主生活会及“巡视整改暨全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响”和“防范惩治统计数据造假”2个专题民主生活会，切实把提高统计工作整体谋划作为整改落实的重要任务，用工作落实体现工作成效，制定了详细的整改落实清单，同时制定落实“三年行动计划”任务清单、创建模范机关任务清单等，进一步明确每项任务的责任领导、承办部门和完成时限，形成目标清晰、任务明确、责任具体的责任体系。三是以“标准化台账”履责。为加强党建工作规范化建设，局机关建立党建工作“七个标准化台账”机制：建立一个直观形象化的台账主题树；局副处以上党员干部签订一份党风廉政建设承诺书；构建一张体现党建与专业双融合的党组织活动表；记录量化每月三级书记带领党员

专业人员开展帮企业建统计台账；党员专业人员每年上局党组中心组或支部学习会作主题讲课一次以上；每年至少开展一次质量较高的组织生活会；建立机关党建工作与统计专业委员会协同运作机制。四是“建章立制”尽责。进一步规范党组议事规则，完善“三重一大”决策制度，对工程招标项目做到廉洁自律承诺“五个一”，对经济普查经费使用、物料采购等也作出廉洁承诺，并制牌公示，接受监督。去年结合巡视、审计整改，制定和修订了财务管理、资产管理、数据质量管理等制度40多项，扎紧了制度笼子。

二、着力在提振干部精气神和推进改革创新上融合

省统计局党组坚持党对统计工作的领导，突出政治标准选人用人，贯彻正向激励机制，强力提振统计干部队伍精气神，坚定不移深化统计改革创新。一是强化“关键少数”学习能动性，把学习成果转化成工作创新的效能。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大关于完善统计体制部署等作为党组会第一议题和党组理论学习中心组第一课堂。去年共召开党组会33次，中心组学习会12场。通过学习牵头构建《广东高质量发展综合绩效评价体系》，从广东发展特色和区域特点出发，分类分区域设置指标进行考核，充分体现改革创新发展特色。建立2018年广东省本级新经济统计监测制度，突出“新一代信息技术、生物医药、数字经济”等九大重点领域发展领域产业基础指标监测，更全面真实反映广东新产业、新业态、新商业模式的发展情况。二是加强教育引领，激励干部在知行合一中主动担当作为。修订《广东省统计局干部选拔任用与职务晋升工作规程》，用制度规范选人用人；组织开展“不忘初心、牢记使命”专题培训、学习党的十九大精神集中轮训、赴井冈山党性锤炼等，提

高干部政治觉悟和党性修养。全局干部为构建经济大省之统计强省积极贡献智慧和力量，主动利用现代信息技术创新第四次全国经济普查工作。构建“广东智能普查”微信公众号，优化“人脸识别、扫码读数”技术，通过“智能普查”加强对“两员一督”跟踪管理，增强经济普查宣传效果，提高工作效率，圆满完成第四次全国经济普查工作单位和个体清查等工作，全省去年底已核查单位和个体有效总数844.60万个，其中单位数325.12万个，约占全国九分之一，为摸清全省经济家底打下了良好基础。三是强化专业能力锻炼，培养干部干事本领。举办干部思维创新与能力提升培训班、市县党政领导干部统计专题培训班，开展统计系列专业技术人员继续教育培训，提升干部履职能力和统计业务素养。为解决跨专业的重要统计业务难题，成立统计专业委员会，实现扁平化管理，依托专业力量凝心聚力开展专业工作，破解统计难题，筑牢“专业的事由专业的人去干才能干好”的职业专业操守。

三、着力在强化过硬作风纪律和提升统计服务质量效上融合

省统计局领导率先垂范，强化统计工作作风纪律建设，努力做好“为数据需求者服务”工作。一是以严谨负责和求实精细作风加强“两防”，夯实统计基层基础。始

终扭住数据质量是统计工作的生命线这个根本，把提高统计数据的真实性作为首要政治责任，认真落实中央《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的实施意见》及广东省实施意见，全面准确坚持实事求是的统计核心价值，从广东统计工作实际出发，针对数据报送中存在的突出问题，鲜明提出既“防弄虚作假”，更“防少报漏报”，引导企业真实客观报送数据。同时坚持依法统计、依法治统，完善防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制和问责制，从严查处统计违纪违法行为，确保数据真实可靠。二是积极释放全局智慧潜能，主动做好经济分析和预警预判，当好省委、省政府参谋助手。在去年上半年和三季度经济成绩单揭晓的关键时刻，我局组织撰写的分析材料作为省经济形势分析会汇报材料，深受关注和好评。三是积极践行“甘为人梯”和为民服务情怀，竭诚提供优质统计产品和服务。结合开展“大学习、深调研、真落实”活动，围绕广东发展不平衡不协调等热点难点问题开展统计分析研究，去年向省委、省政府报送统计信息53期，印发统计分析报告108篇。以庆祝改革开放40周年为契机加强统计宣传，精准解读统计数据，稳定社会预期。我局去年上线最后一期“民声热线”，直面解答焦点话题，获得94.5分的年度现场最高分。²⁵

党建引领促改革

国家税务总局广东省税务局党委副书记、局长 吴紫骊

国家税务总局广东省税务局按照中央和省委关于加强党的政治建设的部署要求，坚持以政治建设为统领，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，牢固树立服务广东经济社会发展大局意识，以新纵合横通强党建机制体系为抓手，积极推动税制改革、优化税收营商环境，扎实推进广东税收现代化建设，服务广东经济社会发展成效明显，新形象新作为充分展现。

一、理顺党建体制机制，全面提升服务大局的组织力

广东省税务局坚持把党的政治建设摆在首位，把坚持和加强党的全面领导落实到税收工作各方面各环节，以落实国税地税征管体制改革为契机，不断提升服务大局的组织能力。一是理顺领导体制。全系统158个单位党组全部改设党委，统筹设置机关党建、系统党建等党建工作部

优化服务助发展

国家税务总局广东省税务局党委副书记、局长 吴紫骊

门，加强纪检等党建部门力量配置，规范设立3130个基层党组织，进一步增强党对税收工作的领导。增设纳税服务中心、税收经济分析、税收大数据和风险管理等部门，进一步完善税收管理框架体系，有效提升服务和征管效能。二是完善运行机制。积极落实新机构双重领导管理体制，构建“条主责、块双重，纵合力、横联通，齐心抓、党建兴”的党建机制新体系。主动谋划召开全系统党建工作会议和全面从严治党工作会议，完善党委议事规则、决策程序，及时清理31项党建工作制度。研究出台《关于全面加强新形势下全省税务系统党的建设实施意见》等重要指导性文件，站稳政治立场，增强党组织政治功能，组织实施“六大行动”，扎实开展“三基一化”建设，凝聚系统党建合力。三是健全责任体系。落实全面从严治党主体责任

任，细化8大类主体责任清单，构建四级联动、四级贯通的责任体系。局党委委员分别担任11个改革督导(联络)组组长，分赴基层督导1000多项改革任务挂图作战顺利完成。优化上线“广东税务数智党建系统6.0”，改进管党治党“三大指数”评价体系。系统梳理基层党组织工作规程及操作方法，下发《基层党组织工作指导手册2.0》等“三册一表”，推动基层党组织标准化规范化建设。

二、强队兴税担当作为，有效提升服务大局的满意率

在党员教育管理中，我们把党的政治建设摆在首位，注重强化政治教育和政治引领，坚持用党的科学理论武装头脑，坚定党员政治信仰，提高政治本领，努力锻造高素质专业化队伍。一是激发内生服务动力。紧紧围绕服从服务改革发展大局，召开“强党性、聚合力、履职能、比奉献、晒业绩”组织生活会，组织开展庆祝建党97周年暨“我是共产党员”主题党日活动，局机关570名党员郑重承诺践诺，在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为，保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心，做到信念坚、政治强、本领高、作风硬。开展谈心谈话4万多次，引导干部正确看待进退留转，自觉支持改革投身本职。提炼推广“战时”支部工作法，在深化增值税改革、个人所得税改革等重点难点工作中组建党员先锋队，确保改革部署到哪里，党员先锋模范作用就发挥到哪里。二是锻造过硬服务本领。全面推行“数字人事”、落实组织及个人绩效考核，开展“岗位大练兵、业务大比武”，全系统4.6万名干部踊跃参赛，开展原国地税交互式业务融合培训，及时提升复合能力。组织参加广东省市直机关第七届“先锋杯”工作技能大赛，3个项目进入决赛，占全部入围项目的1/6。组建93个党员志愿队送税法进学校、进机关、进企业。组建各类志愿服务队637个，服务次数5825次，“税爱学子”“麦田行动”先后荣获“广东省最佳志愿服务项目”，2个基层党支部先后获得“全国学雷锋示范点”称号。三是拓展创新服务路径。创新构建党建共建平台，全系统816个基层党组织与当地党政机关及企事业单位共建，以“班子联促、队伍联抓、阵地联建、业绩联创、困难联帮、问题联解”项目化管理形式，引导党员干部深入企业提供涉税政策辅导和便民办税服务。举办“问需求、优服务”纳税人座谈会，省局班子成员带头分赴各地开展大走访，全系统举办大调研、大

走访活动6146场次，对收集的3918条问题，即时解决3158条。

三、优化决策提质增效，不断提升服务大局的保障力

充分释放党建对税收工作的引领效能，深化“放管服”改革，优化营商环境，为服务广东经济社会发展提供强有力保障。一是精准施策推动发展。找准切入点主动作为，组建专业团队深入研究支持粤港澳大湾区建设的税收政策，提出中美贸易摩擦对我省影响的措施建议，发挥税收智库作用，为上级决策提供有力参考。推出减税降费若干新措施，7项被纳入广东“实体经济新十条”，9项被纳入“民营经济十条”，5项被纳入“外资十条”。圆满完成2018年总局和省政府下达的组织收入任务，累计完成税费收入17563亿元。办理出口退(免)税2832亿元，增长15.5%，比同期广东外贸出口增长率高11.38个百分点。二是积极释放政策红利。坚决贯彻上级部署，不折不扣落实好减税降费政策措施，深化增值税改革减税277亿元，其中我省民营企业受益减税168亿元；实施个人所得税改革过渡期政策减税82亿元，惠及我省1342万纳税人，全力落实个人所得税六项专项附加扣除政策，新个人所得税法在广东顺利落地。落实鼓励高新技术、改善民生、促进小微企业发展等政策减免税共1279亿元，为企业减轻社保费负担164亿元。三是优化服务提速增效。调整优化141项征管类业务事项，取消893项报送资料，推出555项“最多跑一次”清单。对接“数字政府”建设，实现38项税费事项在省政府服务网在线申办。全省656个综合办税服务厅全部实现“一厅通办”，办税厅党员佩戴党徽上岗，设置党员先锋岗、流动红旗岗，纳税人满意率提升至99.9%。今年春节假期后，于周末主动开放409个办税服务厅，仅2月16日、17日就服务纳税人20803人次。拓展“银税互动”受惠面，惠及纳税人超过21万户，发放贷款367亿元。成立708个党员突击队攻坚克难，创新打造了增值税发票全链条智慧防控系统、微信办税体系、“云缴税”、电子税票等一批领跑全国的信息化品牌，V-Tax远程可视自助办税平台实现全国直办“零跑动”，获国务院通报表扬。

我们将按照《中共中央关于加强党的政治建设的意见》和《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》要求，不断提高政治站位，持续抓好税务机关党建工作，为我省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”提供坚强有力的税收工作支撑。²⁵

省直机关工委负责人就深入推进模范机关创建工作答记者问

推动省直机关党的建设开创新局面

近日，省委办公厅印发了《2019年省直机关模范机关创建工作实施方案》（以下简称《方案》），对2019年省直机关模范机关创建工作作出整体部署。近日，省直机关工委负责人就如何按照《方案》要求，深入推进模范机关创建工作，接受了南方日报记者采访。

紧扣中央和省委工作部署

深入推进重攻坚抓落实行动

南方日报：请介绍一下2019年省直机关模范机关创建活动的总体要求。

省直机关工委负责人：《方案》提出，2019年省直机关模范机关创建工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，全面贯彻落实省委十二届六次全会部署要求，以党的政治建设为统领，紧扣当好“三个表率”、服务“四个走在全国前列”活动主题，紧贴省委“1+1+9”工作部署，紧密结合各自实际，深入推进省直机关模范机关创建工作重攻坚抓落实行动，以逢山开路、遇水架桥的奋斗姿态和闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的精神状态抓落实见实效，切实把习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神贯彻落实到各项工作中、把政治要求落实到各项工作中，奋力开创新时代广东改革开放和机关党的建设工作新局面。

当好“三个表率”

大力实施“四大重点行动”

南方日报：2019年省直机关模范机关创建工作重点

任务有哪些？

省直机关工委负责人：2019年是省直机关模范机关创建的重点攻坚之年，模范机关创建工作将重点围绕“四大行动”展开，即大力实施理论武装重点行动；大力实施政治引领重点行动；大力实施转作风抓落实重点行动；大力实施组织力提升重点行动。

南方日报：如何大力实施理论武装重点行动？

省直机关工委负责人：省直机关要在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，坚持全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，把习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，一体学习领会、整体贯彻落实，切实在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为。

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。进一步把“大学习、深调研、真落实”工作作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要载体和有效抓手，切实解决一些党组织和党员在抓理论武装和学习贯彻上存在的概念化、浅尝辄止、联系实际不深不实等问题。

进一步强化“头雁”带动，提升党组（党委）理论学习中心组学习质量，加强对各单位党组（党委）理论学习中心组学习情况的指导督促，组织开展2019年省直机关党员主要负责同志学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神主题征文活动。

进一步推进学习教育常态化制度化，引导广大党员干部特别是领导干部把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，做到学、思、用贯通，知、信、行统一，努力运

用习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的马克思主义世界观和方法论去认识问题、分析问题、解决问题，在与各种思潮交锋中坚守立场，在纷繁复杂的现实中抓住本质，在尖锐严峻的斗争中经风雨、见世面、长才干，推动学习往深里走、往实里走、往心里走。进一步压实意识形态工作责任制，坚决守好意识形态安全“南大门”，牢牢掌握意识形态工作的领导权管理权话语权。

南方日报：大力实施政治引领重点行动的具体要求有哪些？

省直机关工委负责人：省直机关要在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率，带头树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，以正确的认识和行动坚决做到“两个维护”。始终做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，不断增强践行“两个维护”的政治自觉。

切实加强对“两个维护”落实情况的政治监督，坚持党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，推动广大党员干部在“两个维护”重大原则上始终做到思想上高度信赖、政治上坚决拥护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随。

切实加强政治纪律和政治规矩学习教育，持续抓好中央巡视整改落实，持续巩固肃清李嘉、万庆良恶劣影响的成果，坚决杜绝“七个有之”，践行“五个必须”，做到“三个决不允许”，坚决反对“两面人”“伪忠诚”，坚决纠正落实“两个维护”中存在的温差、落差、偏差。

切实贯彻落实新形势下党内政治生活若干准则，严格落实请示报告制度，带头开展经常性政治体检，带头保持健康的党内关系，带头发展积极健康的党内政治文化，涵养政治定力、炼就政治慧眼，恪守政治规矩。

切实加强对党忠诚教育，强化保持斗争精神、增强斗争本领党性教育，开展党员领导干部政治能力专题培训，提升有效防控和及时化解重大风险的能力。

切实开展机关风气和政治生态专项调研，通过民主生活会和专题组织生活会以及信访积案分析等途径，深入查找本单位、本部门党的政治建设方面存在的突出问题，认真开展专项治理。

南方日报：怎样大力实施转作风抓落实重点行动？

省直机关工委负责人：省直机关要在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，以推动落实省委“1+1+9”工作部署为重点，强化抢抓机遇意识，坚持知行合

一、真抓实干，坚持领导带头抓落实、结合实际抓落实、问题导向抓落实、落细落小抓落实、转变作风抓落实，大力提升机关工作质量效能，推动各项决策部署落地见效。

坚持把反对形式主义、官僚主义作为全面从严治党重要内容，深入整治那些与广东敢闯敢试、敢为人先的改革精神和实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”使命担当格格不入的各种形式主义和官僚主义，重点纠治门好进事难办、表态多调门高、行动少落实差，庸俗迎合上级口味以及铺张浪费搞形象工程等突出问题，从讲政治的高度坚决破除形式主义、官僚主义。

持之以恒落实中央八项规定精神，进一步转变工作作风，把干部从文山会海、疲于应付各种名目的检查考核等繁杂事务中解脱出来，把更多时间和精力用在抓工作落实上；持续深化“四风”整治，时刻防范“四风”隐形变异新动向新表现，保持对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习露头就打的凌厉态势。要深入开展调查研究，解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来，着力解决基层群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁等问题，扎实推进“数字政府”建设，加快转变和优化政府职能，持续抓好“放管服”改革，不断提升便民利企服务水平。

南方日报：大力实施组织力提升重点行动有哪些举措？

省直机关工委负责人：主要是全面落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，扎实推进党的各项建设，带动党的建设质量全面提高。

全面落实广东省加强党的基层组织建设三年行动计划，突出规范化建设和提升组织力等工作重点，持续推进基层党组织达标创优活动、基层党组织“头雁”工程、南粤党员先锋工程、基层基础保障工程，进一步加强基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度和基本保障建设；认真贯彻中国共产党支部工作条例，落实好广东省党支部规范化建设指导意见，在强化政治功能、严肃党的组织生活、激发党支部活力、加强标准化规范化建设等方面下功夫见实效。

全面开展党支部“查弱项、补短板、强质量、走前列”活动，坚持培塑“五好六有”支部标兵与精准整顿软弱涣散党组织并重，着力解决履行抓党建职责不到位、学习教育重痕留迹走过场、基层党组织弱化虚化边缘化以及党建工作保障不到位等突出问题。

全面落实抓基层党建工作主体责任，建立党组(党委)会议专题研究基层党建工作制度，完善机关党支部基本保障制度，制定党支部书记考核方法，进一步明确深入支部抓支部的科学路径和支部抓党建工作的有效方法，健全务实管用的党建绩效考评办法。

强化责任意识问题导向 确保创建活动取得实效

南方日报：请谈谈怎样确保省直机关模范机关创建工作取得实效？

省直机关工委负责人：《方案》指出，深入推进模范机关创建工作，各单位要按照当好“三个表率”要求，坚持领导机关、领导干部带头，用工作体现忠诚老实，用发展体现担当负责，用解决问题体现落实成效。

南方日报：创建活动中各级党员干部如何强化责任意识，凝聚创建合力？

省直机关工委负责人：党员领导干部要坚持以上率下、一抓到底，一级做给一级看、一级带着一级干。党组(党委)书记要充分发挥“头雁”作用，当好“施工队长”；领导班子成员要发挥示范作用，按照分工和分管领域主动认领攻坚任务，带头把工作研究透彻、推进到位、抓出效果；机关党支部书记要充分发挥主力作用，主动挑“重担子”、啃“硬骨头”、接“烫山芋”；机关广大党员干部要充分发挥党员先锋模范作用，紧贴省委“1+1+9”工作部署，大力营造思想再解放、改革再深入、工作再落实的浓厚氛围，在推进模范机关创建工作重攻坚抓落实



中，带头苦干实干能干善干，用知重负重、攻坚克难的实际行动，充分展现广东干部特有的精气神。

南方日报：创建活动中主要采取哪些措施突出强化问题导向，提升党建质量？

省直机关工委负责人：主要是牢牢把握找准问题、抓住问题、解决问题这个关键，坚持“一问题一办法、一情况一对策”，坚持整改目标不变、整改劲头不松、整改力度不减，认真落实模范机关创建各项整改任务。要紧密结合基层党组织达标创优专项对标排查行动，聚焦机关党建薄弱环节，聚焦机关党组织规范化建设和组织力提升的重点难点，找准重攻坚抓落实行动的着力点和突破口，大力提升机关党建融入中心、服务大局工作质量。

南方日报：创建活动中如何强化组织保障，完善工作机制？

省直机关工委负责人：要加强组织领导和工作统筹，坚持正确落实和创造性落实有机统一，确保各项创建举措落细落小落具体。要加强沟通协调，及时主动向省直机关模范机关创建工作领导小组办公室反馈创建工作开展情况，及时解决创建工作推进过程中存在的问题和困难。要加强工作调度，细化分解重点任务，精准对接、严丝合缝，打通抓落实“最后一公里”；要加大工作推进力度，适时召开省直机关模范机关创建工作推进会，交流创建工作经验做法和特色亮点，研究改进对策；要强化总结提升，对照攻坚计划和目标任务，强化质量控制，选树培育典型，加强引导推广，总结梳理不足，形成长效机制。粤宣

(粤直宣)

坚决整治形式主义 确保模范机关创建成效

广州海关党组书记
郭辉

近日，中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确2019年为“基层减负年”，为解决形式主义突出问题划出了硬杠杠，充分体现了党中央加强作风建设的坚强决心。广州海关认真按照中央部署要求，坚决整治形式主义，扎实推进模范机关创建，大力强化监管、优化服务，全面筑牢国门安全防线，全力助推地方社会经济发展，以新的更大作为争当全国海关排头兵。

一、坚持以政治建设为统领，消除形式主义思想根源

习近平总书记曾一针见血地指出，形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失。海关把守国家大门，具有鲜明的政治属性，必须求真务实、真抓实干。要认真落实“大学习、深调研、真落实”要求，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，切实拧紧世界观、人生观、价值观这个思想“总开关”，铸造对党绝对忠诚的政治品质，筑牢防治形式主义、官僚主义的思想防线。特别要认真学习贯彻习近平总书记关于坚决整治形式主义的一系列重要讲话和批示精神，自觉树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，深刻认识整治形式主义的极端重要性，将其作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务，摆在更加突出位置，长抓不懈。要用

好党内政治生活这个党性大熔炉，经常性开展理想信念、党性修养、党风党纪教育，运用正反两方面的典型教育，一手抓思想、树形象、立标杆，一手抓警示、明底线、促敬畏，引导和督促干部用正确的政绩观履职尽责，激发干部干事创业的信念和决心。当前，要认真谋划开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导党员领导干部牢记“我是谁、依靠谁、为了谁”，树立正确的政绩观，树牢人民海关为人民理念，坚决反对形式主义、官僚主义，踏踏实实为人民群众办实事、解难题。

二、坚持以上率下，整治形式主义突出问题

形式主义重点在领导机关，关键在“关键少数”。海关是准军事化纪律部队，各级领导机关是整治形式主义的“排头兵”。要从关党组做起，以下看上查问题、以上率下抓整改。坚持对标对表，全面贯彻中办《通知》精神，逐项呼应、逐条落实。要严格落实海关各项公文流转制度，规范文件流转规程，落实主办部门全程责任，严格发文审批，改进文风，提高文件质量，最大限度压缩发文长度和数量。要加强对年度会议计划的审核，继续缩减会议规模和数量，严格控制会议经费预算，加大视频会议的运用力度。改进会议发言，讲真话、报实情、谈问题、提建议，杜绝以点带面夸大成绩或是瞒报谎报、隐藏遮掩问题。统筹开展各类督查检查，研究制定统筹规范督查检查考核工作办法，进一步整合党务、会议、学习等台账，注重成果互用，避免层层检查、多头考核，纠正重痕不重绩、留迹不留心现象。改进调研方式，推行“不发通知、不打招呼、不听汇报”和“深入基层科室、深入作业现场”的“三不两深”式调研，定期组织机关职能部门处级领导干部下基层蹲点跟班及在节假日期间轮班到关区各通关业务现场跟班工作，通过深入基层一线同就餐、同出勤、同参会、同学习、同训练“五同式”蹲点，深入了解基层第一手情况，切实解决基层困难。严格监督执纪，用好监督问责利剑，把整治形式主义官僚主义、为基层减负情况作为巡察督查、效能建设重要内容，对典型问题点名道姓通报曝光、严肃问责，对敷衍整改、改了再犯的加大问责力度。

三、坚持标本兼治，铲除形式主义滋生土壤

反对形式主义，不能就事论事，必须追根溯源、标本兼治、久久为功。广州海关点多面广线长，尤其是机构改革后，队伍更加壮大，管理层级更多、监管范围更广、工作任务更重，亟需完善机制、增强本领、改进方法，从根

本上铲除形式主义滋生的土壤。要把坚决、迅速、有力地落实习近平总书记重要指示批示精神作为践行“两个维护”的实际行动，作为考核各级党组织和党员领导干部最重要的政治标准，真抓实干、马上就办，确保政令畅通、一垂到底。要优化层级管理，厘清直属海关与隶属海关、职能部门与基层现场的事权划分，进一步完善管理运行制度机制，明确各级主体责任，推动工作高效运转。要深化内涵学军，开展内务规范强化月活动，组织准军五项比武，培育穗关准军文化，全面提升队伍精气神，着重强化纪律养成，切实把执行上级指示作为刚性要求，不断锤炼“雷厉风行、令行禁止”的纪律作风。要强化能力素质，聚焦新海关建设要求，重点开展关检全面深度融合培训课程，按线条分类组织集中大培训、大练兵、大比武，帮助干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，从难从严练好“内功”，增强反对形式主义的“底气”。要树立正确导向，完善干部考核评价机制，突出对党中央决策部署贯彻执行情况的考核，改进年度考核，推进平时考核，强化考核结果分析运用，将其作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要依据，对出现不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等情况的领导班子和领导干部严肃问责追责，年度考核取消评优资格，使政治坚定、奋发有为的干部得到褒奖和鼓励，使热衷于形式主义、官僚主义的干部受到警醒和惩戒。要改进工作方法手段，发挥现代信息技术优势，以智慧海关为抓手，以数据共享为先导，打造多元化、多层次监督平台，通过信访举报、巡察督查、执纪审查等，精准捕捉问题线索，加强通报曝光，形成有力震慑，释放强烈信号。

四、坚持聚焦中心工作，提升形式主义整治成效

强化监管优化服务是海关的中心工作，也是整治形式主义、为基层减负的出发点和落脚点。广州海关将认真贯



彻落实总体国家安全观，坚持以人民为中心发展思想，同步强化监管优化服务，主动融入和服务国家对外开放发展大局，争做深化改革和扩大开发的先行者，全力为服务广东省“四个走在全国前列”贡献更多“穗关智慧”“穗关模式”。要全面履行海关监管职责，持续强化正面监管，特别是要以关检机构改革为契机，筑牢口岸监管防线，避免形式上的简单融合，努力向深层次“化学反应”转变，实现“1+1>2”，坚决守住重大风险安全底线。认真落实国家战略部署，主动对接地方发展规划，紧扣粤港澳大湾区建设，深化粤港澳溯源、采信、检验检测等互认合作，支持形成生物医药、马场、邮轮游艇等支撑产业，深度挖掘一批契合大湾区建设的特色项目，大力助推地方经济社会发展。紧密围绕企业和群众实际需求，持续深化“放管服”改革，加强“线上海关”建设，不断优化外贸营商环境，全面提升贸易便利化水平。要不折不扣落实中央重要决策部署，持续推进通关流程“去繁就简”，兑现通关服务承诺，按照国务院“到2021年底，整体通关时间比2017年压缩一半”的要求，力争压缩幅度走在全国海关前列，让企业和群众“少跑路、好办事、不添堵”。主动接受社会监督，畅通12360热线及群众来电来信来访的受理转办机制，加强对窗口服务态度、办事效率等政风行风投诉的转办核实力度，以问题核查倒逼作风改进。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。在当前海关处于机构改革后的新起点和全面推进新海关建设的关键时期，前行之路仍需爬坡过坎、负重前行。广州海关将扎实开展模范机关创建，着力解决形式主义突出问题，切实为基层减负，带领广大党员干部轻装上阵、奋发进取，建设让党中央放心、让人民满意的中国特色社会主义新海关，为广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出更大的贡献。



广州海关作为中央事权单位和垂直管理系统，又是准军事化纪律部队，始终牢记政治机关属性，按照习近平总书记的重要指示精神和党中央加强作风建设的部署，把政治建设作为海关的立关之本，将整治形式主义作为模范机关创建的重要内容，通过模范机关创建工作进一步加强党的政治建设，切实提升监管效能，全力服务广东经济社会发展大局，助力广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”。

坚持以政治建设为统领 明确模范机关创建方向

广州海关党组站在发展全局的高度，坚持以政治建设为统领，以强烈的使命担当谋篇布局，谋定后动，对模范机关创建进行高起点规划和科学顶层设计，立足大局，把握大势，确保创建工作沿着正确的方向推进。

抓学习扎根铸魂。持之以恒深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署。规范关区两级理论学习中心组学习，建立健全述学评学考学机制，推动党的理论学习入脑入心。研究出台贯彻落实党的十九大精神28条重点举措，制定加强海关系统党的政治建设的意见，印发提高民主生活会质量的



意见。理想信念教育入脑入心，在200多个省直单位落实抓机关党建工作责任评议中名列前茅，近3500名党员参加广东省考学活动，满分率95%，参加省市机关党员学习贯彻党的十九大精神知识竞赛夺得第一名。通过“党建e课堂”、党务工作跟班轮训、党务骨干“传帮带”等措施，提升基层党务工作水平。打造“智慧党建”宣传管理平台，建好用好“党员之家”，让党员活动有阵地、经验交流有平台。强化纪律教育，深入学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》，统筹开展纪律教育学习月、专项警示教育活动，推动纪律教育常态化。

抓党建落到实处。坚决落实党的政治建设首要任务，对关区学习宣传贯彻党的十九大精神情况进行自查和抽

查，结果纳入年度考核考评。以争创“支部示范点”为支点，打造“1+N”穗关党建品牌矩阵，先后提炼支部工作法96篇，52篇党建工作案例在《中直党建》《紫光阁》《跨越》等杂志网站刊登。探索多渠道争创荣誉，关区获评各级荣誉197项，其中“最美退役军人”（海关系统、广东省的唯一代表）等省部级以上荣誉51项。开展党

建“大排查”，组织新任支部书记培训、基层党务干部跟班轮训。规范基层党组织设置，坚持将支部建在科上、强在科上，完善支委设置。继续打造“支部示范点”，大铲海关党委被授予“海关基层党建示范品牌”，邮办邮监科和南沙保税审单科党支部被授予“海关基层党建培育品牌”。加强与地方联动，组织参加省市县三级机关党的十九大知识电视邀请赛获第一名。资源共享、承办省直机关系列会议和竞赛。在省直单位落实抓机关党建工作责任评议中我关综合评议得分99.07，名列前茅。

抓党性强化意识。推行“每月一日”主题党日活动，原则上每月第一个工作日，以支部为单位，按照“三统一、三多样、三结合”原则，开展主题党日活动，有效促进基层党组织学习教育常态化。每年“七一”通过拍摄关区党建宣传片，开展“新老党员对话”，组织“一关一品”文化成果展演，组织优秀党支部工作法专题轮展，评选表彰“两优一先”，进一步弘扬正气。深化“党员政治生日”，定期向每位党员推送入党日提醒短信，进一步锤炼党员党性、强化党员意识。

抓关键压实责任。成立广州海关党的建设领导小组，关党组成员、机关党委委员带头建立1-2个基层党建工作联系点，每年年初制发《广州海关党建工作要点》《广州海关党组理论学习计划》，党员领导干部带头严格落实双重组织生活制度，带头领学、作辅导、讲党课。配强基层党建带头人，实现支部“党建带头人”“行政带头人”一肩挑，对全关党支部书记集中轮训，强化党建意识



和“四会”能力；创新“个性化、滚动式”党风廉政建设责任书签订模式，党组研究形成监察室、缉私局纪检监察处、机关纪委、纪检监察特派员、缉私局纪检监察特派员5支监督力量，切实推进关区党风廉政建设工作；组织党建述职评议及党风廉政建设工作例会，分批次对全关各部门党组织书记履责情况进行现场考核、现场督促。

抓研究务求实效。深入基层开展“关检融合”“扶贫”等调研33次，不走指定路线，不看示范景区，不听经验汇报，一竿子插到底，一板子盖到边，发现并带回问题91项，已解决82项，部署事项474项，完成率97.7%。坚持问题导向，坚持开展“五必谈”，对同志们最盼、最急、最忧、最怨的业务融合、执法隐患、队伍管理、福利待遇等问题，听到实话、察到实情、收到实效，收集归纳并解决问题32项。组织机关部门处级领导干部4批共262人次到25个隶属海关单位蹲点跟班，实现隶属海关、办事处全覆盖。厚植广州海关的深厚底蕴，激发干部职工读书学习的积极性和主动性。年内先后针对“政治建关”“服务大局”“先进典型引领”“粤海关史”等问题进行研究并形成理论文章，被《海关研究》《海关与经贸研究》《紫光阁》《跨越》等载体采用6篇次。我关共有7篇文章被《海关政研》采用，17篇文章被《海关研究》采用，均居全国海关首位。

抓队伍树立导向。广州海关以模范机关创建为契机，树立鼓励担当、注重实绩的选人用人导向，健全优秀年轻干部选育管用全链条机制，扎实推进高素质专业化干部队伍建设。建立季度优秀干部报告机制，明确各基层单位主要负责同志是“第一责任人”。各部门、各单位一把手每季度向关主要负责同志推荐优秀干部，目前共推荐优秀干部773人，促进各单位由“要我推荐典型”向“我要推荐典型”转变，进一步拓宽发现、培养、教育、储备人才的途径。开展机关基层双向交流，大力选拔敢担当善作为的干部，加大执法一线科长选拔使用力度，健全优秀年轻干部选育管用全链条机制。每半年至少召开1

次科长代表座谈会，每年组织执法一线科长至少参加1期党建工作培训班，每三年对现任科长轮训一遍，帮助科长提高统筹推进党建工作、业务工作和科室管理的能力。围绕落实海关“三位一体”干部考核体系建设，统筹开展年度考核、全关推行并优化平时考核、推动专项考核试点，

以担当作为情况和工作实绩为重点，完善考核指标、创新考核方法。优化奖励模式，强化对干部担当作为的激励作用，年内共41个集体、959人次获得各类奖励，其中集体二等功2个、集体三等功21个，个人二等功5人、个人三等功131人次。²⁵

坚持服务中心大局 提升模范机关创建质量

当前，经济运行稳中有变，变中有忧；外部环境复杂严峻，世界面临百年未有之大变局。广州海关把强化监管、优化服务作为整治形式主义、为基层减负的出发点和落脚点，进一步增强模范机关创建的紧迫感和使命感，通过整治形式主义不断提升服务水平和服务水平，在更宽领域、更深层次、更高水平推进创建与服务广东经济社会发展相融合，为新时代广东改革开放再出发汇聚高质量发展强劲力量。全关上下正以忠诚于党、政治过硬、服务改革开放、人民群众满意的过硬海关，紧扣“1+1+9”工作部署和粤港澳大湾区建设要求，全力服务广东实现“四个走在全国前列”，当好“两个重要窗口”。



单位的经验做法，开阔视野，提升标准。通过创建，实现了业务发展稳中有进。2018年监管进出口货物8842.5万吨，增长6.3%，货值1.2万亿元，增长8.4%；监管进出口集装箱598.8万标箱，增长13.7%；监管进出境人员2399.3万人次，增长5.6%；监管进出境邮递物品2.45亿件，继续保持全国首位；监管进出境快件2925.4万件，增长32.4%；监管进出境农产品13.86万批、食品化妆品11.5万批、工业品27.12万批。税收入库再创历史新高，全年入库682.3亿元，增长3.4%，保持全国第八；其中，稽查追补税增长32.9%，审价补税增长23.5%。新业态蓬勃发展，监管跨境电商进出口303.8亿元，增长31.8%；监管市场采购出口2446.3亿元，增长2倍；保税融资租赁进口飞机36架，货值188.7亿元，增长50.49%。

行动务实，全民动员。做好模范机关创建工作当务之急是聚焦问题、压实责任，开展活动、夯实基础。广州海关以深化创建为契机，按照“突出海关特色、创建海关品牌、服务广东发展”的思路，与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，与新时代中国特色社会主义新海关建设结合起来，深入推进“五关”建设，持之以恒、久久为功。把模范机关创建与落实党建、党风廉政建设、意识形态管理三个责任制结合起来，补短板、强弱项。把模范机关创建与把守国门、服务外贸、优化营商环境、推动重大战略等中心工作结合起来，主动融入履职实践，强化话语权、监管权和协调权，营造持久的创建氛围，树立良好的履职形象。持续开展文明创建风采展示、评比活动，为创建搭建经验交流平台，把全辖区模范机关建设提高到

一个新的水平。通过创建，实现了把守国门坚强有力。禁止洋垃圾入境成效显著，参与总署多轮“蓝天2018”集中打击行动，查扣涉案废物5187.1吨，查证涉案废物19.85万吨。行邮渠道查获濒危物种及其制品宗数和件数分别增长48.8%和1.63倍，查获新精神活性物质宗数和重量分别增长5倍和1.2倍。严密疫情疫病防控，检出各类传染病1660例，检出境内首例输入性寨卡病毒；截获病媒生物3530只，多次截获国内未见分布的病媒生物；截获植物疫情疫病1114种3.12万种次，检出动物疫病6种次20批，以最严格措施加强非洲猪瘟全链条防控。严把质量和食品安全关口，检出不合格进出口商品1.47万批，批次检出率8.16%；检出短重进出口法检商品571批共8269吨；检出不合格进口食品化妆品2876批、3.1亿美元。

“国门利剑2018”联合专项行动战果显著，打私绩效跃居全国海关第3位，缉私立案宗数、案值、涉税额分别增长51.3%、29.1%、60.6%。水上缉私查获案件占全国半数以上，侦办的跨境电商渠道走私系列案入选2018年度海关缉私十大典型案例。海关总署、公安部、广东省等领导15次对我关侦破大要案给予批示肯定和表扬。

机制严实，制度先行。广州海关模范机关创建工作领导小组把创建规划细化分解，落实到每个部门、每个岗位，在明确机关各科室、各隶属关、直属单位具体责任的基础上，进一步做好督促检查、激励先进，同时严格问责。在创建机制上，形成了党组总揽创建工作全局、部门齐抓共



坚持转作风改作风

广州海关坚持以人民为中心的发展理念，在全关上下大力弘扬求真务实、真抓实干的作风，切实为基层减负，大力提升通关效率，为企业增效。

减负增效，激发基层无限活力。广州海关深入推进基层减负增效，全关管理运行更加规范顺畅，综合统筹能力得到新的提升。细化落实115项整改措施，完善制度机制26项，形成长效。深入整治“四风”特别是形式主义、官

管、隶属单位齐抓落实的领导机制和运行机制。在创建考核上，将模范机关创建工作考评与年度考核、干部提拔任用有机结合，充分调动干部职工的积极性、主动性和创造性，确保创建各个环节落到实处。在创建保障上，对

各级创建人员、创建经费、办公条件等方面给予充分支持，形成积极稳定的创建工作队伍。通过创建，实现了服务大局彰显作为。发挥税收征管、统计监测分析和技术性贸易措施优势，积极应对中美贸易摩擦。关区7地市外贸进出口总值1.57万亿元，增长2.8%。积极落实国家降税政策，全年减税37.7亿元。口岸营商环境持续优化，2018年12月关区进、出口整体通关时间分别较2017年压缩65.96%和75.9%，在全国税收前十名海关中分别排名第三和第一；

扩大政府支付查验服务费改革范围，全年共为企业节省6211.5万元。对接“一带一路”日益紧密，“点对点”国际合作进一步深化，“安智贸”空运、海运双向运行，中欧班列快速发展，新增培育AEO企业193家。主动对接粤港澳大湾区建设，穗港邮件“一点清关”模式扩大到澳门邮件进境业务，供港澳食品农产品直通放行，连续21年保障供港食品安全稳定供应。支持自贸试验区创新发展，继续推出3项自主创新制度，全流程智能化通检、粤港澳游艇“自由行”无疫通行模式纳入广东省第四批复制推广内容，101项南沙自贸试验区改革措施在关区复制推广。白云机场T2航站楼顺利启用，旅客、货邮吞吐量增幅均居国内三大机场之首。²⁸

切实提升通关效率

僚主义，优化各类考核考评机制。扎实开展“补短板、转作风、提效能”专项活动，修订完善制度340份，将高标准、严要求融入日常工作。“海关易应用”定制版集成语音转写、视频监控、会议系统等功能，移动办公更加自如。关处两级督办体系逐步健全，共督办事项1713项，完成率96.1%。率先试点上线公文时效管理模块，发文效率提高28%，处级领导干部阅办文效率提升74%。关级发文减

少21%，会议减少17.6%。

深度融合，提升通关便利化水平。深入推进业务融合，统一申报全面实现，作业场所(场地)由525个精减至186个，风险联合防控、企业管理整合顺利推进，“查检合一”“多查合一”全面铺开，邮快件现场率先实现“五个统一”。“放管服”改革红利释放，率先实现行政审批“一个窗口”全覆盖，122项政务服务事项统一受理、集中办理，继续保持行政许可“零超时”“零差评”。通关一体化改革深入推进，税管局(广州)分管商品实征税款、验估有效率等5个指标均列全国3个税管局首位，落实对美反制、降税等宏观政策成效显著；风控分局开发智能分析模型100余个，安全准入风险布控查获率5.31%，精准度位于全国前列；“单一窗口”推广成效明显，提前实现报关单、舱单申报覆盖率2个100%目标。

便民惠企，构建一流营商环境。广州海关通过模

机关创建推动各项业务释放便民惠企的红利，真正做到以人民为导向，满足人民的需求。提前申报报关单占比提升至45.03%，12月进、出口整体通关时间分别较2017年压缩65.96%和75.90%。按期开展口岸收费公示，关区对应企事业单位检疫处理收费减少4500.77万元，降幅

32.4%。将检验检疫纳入查验配套服务费改革，全年共免除企业相关费用6211.5万元。关区申报无纸化率达到99.6%，97.8%税款实现联网支付。政务服务事项和审批办理职权全部进驻实体政务大厅，在广州政务服务大厅实行122项政务服务事项全口径受理。开发风险分析模型80个，初步具备机器学习和综合智能推荐能力，精准度位于全国前列。全部报关单实现“一次申报，分步处置”，事中处置率保持1.5%，事后规则覆盖率、事后处置有效率分别达到25.13%、52.76%。“单一窗口”提前实现报关单、舱单申报覆盖率2个100%目标。²⁹



落实三年行动计划 全面提升党组织组织力

支部是党组织最基础的单元，基层党支部战斗堡垒作用的发挥，对全面从严治党向基层延伸有至关重要的意义。广州海关紧紧抓住模范机关创建的有利契机，以落实加强党的基层组织建设三年行动计划为抓手，大力实施基层党组织建设“强基提质工程”，突出业务一线基层科室党支部这一重点，坚持夯实基础和巩固提升“两手抓”，着重推进建立健全基层党组织、建设合格党支部、争创党建品牌三项工作，力争通过模范机关创建实现支部强在科上，进一步激活基层支部活力。

推行“支部建在科上”，建立健全基层党组织。广州海关进一步优化支部设置，在基层业务一线全面推行“支部建在科上”。符合条件的应建尽建；根据机关、事业单位、企业、临时工作机构等不同特点，合理设置党支部。在摸清底数的前提下，结合广州海关的实际情况，以全面从严治党“6+2”系列文件夯实制度之基，制发了党建工作责任清单，通过“三级两类七岗”的分类模式实

现党建工作主体全覆盖，针对全关300多个基层党组织有40个存在行政“一把手”不兼任党组书记以及联合支部设置不规范的情况，统一采取由部门行政负责人兼任书记的办法，同时实行基层单位“支部建在科上”，一次整改到位，双管齐下建强基层组织。整改完成后，广州海关支部数量从原来的285个增加到349个，基本实现每个支部“党建带头人”“行政带头人”一肩挑，为支部建设提供了有力的制度保障和组织保障。注重选优配强基层党组织班子，力争把最优秀的党员干部选拔到基层党组织班子中来，基层一线支部书记大都由党员科长担任，选拔科长要统筹考虑党建工作能力，在条件相近情况下，优先考虑曾经从事党建工作的经历和成绩。强化程序意识，严格按照党章党规要求，认真确保基层党建各项工作有序衔接、规范运作。

实现“四个到位”，全面建设合格支部。广州海关认真贯彻落实中央颁布的党支部工作条例和总署加强党支部

建设意见，加强支部工作标准化规范化建设，力求把每一个支部都打造成为合格支部。责任落实到位，支部班子健全，分工明确，书记和委员切实履行各自职责；党员管理到位，严格教育管理监督党员，支部党员干部无违法违纪问题；制度落实到位，组织生活经常化，“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等基本制度得到落实，支部组织力强；作用发挥到位，把党的路线方针政策和决策部署贯彻到“最后一公里”，党建与业务工作深度融合，战斗堡垒作用得到有效发挥。



争创党建品牌，激发基层党组织活力。广州海关把基层党支部争创党建品牌作为创建模范机关的有效抓手和有力体现，激励基础好的支部创建具有自身特色的党建工作品牌，以对成功经验的总结提炼宣传，形成有效的示范带动作用。将“支部示范点”的硬件、软件建设、工作机制等细分为17项创建项目，分类打造可复制、可推广的党建“样板间”。以点带面，辐射带动不同业务领域、不同作业模式、不同队伍特点的支部实现党建工作品牌化。每年按照一定比例，宣传推广一批党建业务深度融合的典型支部、提炼总结一批典型经验，培树一批“政治坚定、业务精通、令行禁止、担当奉献”的先进党员代表。充分发挥各党支部的主观能动性和自我创造性，鼓励支部结合实际，多点发力，开展“机关党小组在基层”活动，建立“党员集中支援基层一线”机制，支部建设品牌、组织活动品牌、融合式党建品牌等并轨推进。2018年，广州海关3个基层党组织被总署

党委授予“海关基层党建示范(培育)品牌”，与“支委讲案例”等近百篇支部工作法相互补充，开创了基层党建百花齐放、百家争鸣的新局面。

推动荣誉建设，强化榜样引领。建设机关荣誉室，在54个有条件的基层支部设置“荣誉墙”，安排新入职干部、入党积极分子、离退休党员等参观学习。每年组织党建现场观摩会、先进事迹报告会、党代表巡回宣讲、支部工作法轮展，在升国旗等重大活动中邀请先进典型佩戴勋章出席，在全关形成崇尚荣誉的良好氛围。坚持辐射带动。党代表甘露牵头设立的“创新工作室”在国际场合积极发出

“中国声音”，被命名为“广东省劳模和工匠人才创新工作室”。“时代先锋”大铲海关党委提炼的海岛海关人“四勇精神”，在关区获得了广泛共鸣，成为广州海关人共同精神家园的重要部分。实现党建品牌的实践化，不断提升党建品牌服务中心工作的能力和实效。税管局（广州）参数管理党支部的“三点工作法”入选省直机关工委组织生活创新案例，该支部牵头建立了6类一级行业、47个二级行业清单，人均处置作业量从每天500条提升至1.5万条，真正实现了党建引领推动工作，海关工作为人民的根本出发点和落脚点。

通过大力释放基层党组织活力，筑牢战斗堡垒，广州海关在全关营造了大抓基层大抓支部的鲜明导向，基层党组织作用不断得到更好发挥，模范典型不断涌现，为模范机关创建工作提供了新鲜经验。**四**



省直机关工委认真学习贯彻落实中共中央印发的《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》精神

为认真学习贯彻中共中央印发的《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》精神，省直机关工委迅速行动，3月9日、3月11日，工委书记李学同同志主持，分别召开领导班子会议和理论学习中心组专题学习会，原原本本学习《意见》和省委领导批示要求，开展学习研讨，深化思想认识，研究贯彻落实意见。

会议强调，中央制定出台《意见》，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对机关党的建设的高度重视。我们要坚持把《意见》作为做好新时代机关党建工作的重要指导，围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，围绕学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，结合贯彻落实《意见》精神，结合推进省直机关模范机关创建和省直机关党建工作实际，认真抓好贯彻落实。一是要多形式迅速抓好《意见》精神和省委领导批示要求的传达学习贯彻，工委机关带头，把《意见》精神和省委领导批示要求作为领导班子、理论学习中心组、党支部学习的重要内容，以报告会、座谈会等形式开展学习宣传宣讲，教育引导省直机关各级党组织和广大党员干部真正掌握《意见》的基本内容、基本精神、基本要求，带头旗帜鲜明讲政治，坚定不移向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，时刻把准政治方向，及时校准偏差，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是认真开好2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会，切实把《意见》精神和省委领导批示要求体现到会议要求当中，体现到2019年省直机关党的工作要点当中，以召开工作会议为契机，及时动员部署，认真抓好贯彻落实。三是结合“大学习、深调研、真落实”工作，开展机关党建“深调研”，进一步把《意见》精神吃透，把省直机关党建工作情况摸清，把兄弟省区市的好经验摸准，在此基础上研究提出贯彻落实《意见》精神、加强和改进省直机关党的建设的具体措施。四是认真推进省直机关模范机关创建，大力实施理论武装重点行动、政治引领重点行动、转作风抓落实重点行动、组织力提升重点行动，引导省直各级党组织和广大党员树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以党的政治建设为统领，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，着力解决和防止“灯下黑”问题，切实提升机关党建质量；认真履行省委赋予工委的职责使命，切实落实机关党建工作责任制，完善督促推动机关党建工作落实的机制，进一步加强党务干部队伍建设，进一步完善机关党建工作制度体系，推动省直机关党的建设开创新局面。五是深化“查弱项、补短板、强质量、走前列”工作，坚持高标准严要求，深入查找工作短板弱项，带头建设政治过硬、本领高强的模范政治机关。**四**

（工委机关党委）



3月29日下午，省直机关纪检监察工委召开2019年省直机关纪检监察工作会议。省直机关纪检监察工委书记严小宜作工作报告，省纪委副书记、省监委副主任杨飞，省直机关工委书记李学同出席会议并分别讲话。省直各单位机关纪委和中央驻粤单位机关纪委共150多人参加了会议。

会议听取了省直机关纪检监察工委书记严小宜同志的工作报告。报告从加强党的政治建设、强化源头治理、聚焦主业、大力推进队伍建设4个方面回顾总结去年工作，并对新年度省直单位纪检监察工作进行部署。会议要求，要深入学习贯彻党的十九大精神，以“大学习、深调研、真落实”工作为载体，学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想；要以党的政治建设为统领，坚定不移推动“两个责任”落实落细；要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为抓手，多措并举提升省直机关纪律教育的针对性和实效性；要以纠正“四风”为契机，驰而不息抓好中央八项规定及其实施细则精神贯彻落实；要以加大执纪问责为重点，善作善为做好执纪审查和案件审理工作；要以提升机关纪委履职能力为关键，严字当头铸造纪检监察铁军。

省直机关工委书记李学同同志强调，要扎实做好今年机关纪委工作，推动省直机关纪检监察工作上新台阶：一要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的政治建设统领省直机关纪检监察工作，不折不扣贯彻党中央和省委决策部署，深入推进模范机关创建，切

实提高政治本领，以正确的认识、正确的行动坚决做到“两个维护”。二要驰而不息正风肃纪反腐，坚决纠治“四风”，执行党的纪律，以永远在路上的坚定执着把全面从严治党引向深入。三要全面加强省直单位机关纪委建设，健全机关纪委有效工作机制，强化省直机关纪检监察工委和省直单位机关党委对机关纪委的领导，着力加强干部队伍建设，打造政治过硬、本领高强的政治机关纪律机关。

省纪委副书记、省监委副主任杨飞同志的讲话，充分肯定了省直机关纪检监察工作取得的成绩，要求省直机关要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的十九大精神，推进纪检监察工作高质量发展：一要找准职责定位，强化政治意识。要准确定位，切实提高政治站位，省直机关纪委要作各级机关纪委的表率和模范。二要理顺工作机制，强化监督执纪。要健全组织机构，完善机制制度，加强工作统筹。三要坚持落实落细，强化担当作为。要拿出最佳的精神状态，以进取之心主动担当作为，把工作抓实抓细抓出成效。既要坚持问题导向，又要运用科学方法，不断提高监督工作的质量和效果。四要坚持从严治吏，强化队伍建设。要讲忠诚、强本领、守底线。他强调，要以更加昂扬向上的精神风貌、更加扎实过硬的作风，扎实苦干，推进省直机关纪检监察工作高质量发展。

会议还安排省公安厅、省财政厅、省农业农村厅、团省委4家单位机关纪委作会议发言。³⁵

(省直机关纪检监察工委)

省直机关工委认真学习贯彻落实 2019年省直机关党的工作会议 暨模范机关创建工作推进会精神

4月1日，省直机关工委书记李学同同志主持召开专题会议，认真传达学习省委常委、组织部部长张义珍同志在2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会上的讲话精神，研究贯彻落实具体举措。

会议强调，要坚持找差距、议举措、抓落实，按照2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会部署，扎实做好各项工作。一要提高政治站位，切实增强管党治党的政治自觉和行动自觉。深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的政治建设的重要论述，深入学习贯彻总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，真正把思想和行动统一到党中央推进全面从严治党重大决策部署上来，切实增强管党治党的政治自觉和行动自觉。省直机关各级党组织要安排专题会议，认真学习领会会议精神，结合实际，具体谋划和推动机关党建工作，强化责任担当，加强组织领导，凝聚党建工作合力，激发新时代机关党员干部新担当新作为。二要加强政治建设，大力开展模范机关创建工作重攻坚抓落实行动。坚持以党的政治建设为统领，认真贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》和中共中央印发的《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》精神，引导省直机关各级党组织和广大党员干部带头学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想、带头坚决做到“两个维护”、带头营造风清气正政治生态、带头推进模范机关创建，紧贴省委“1+1+9”工作部署，重攻坚抓落实，以实际行动展示服务广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”应有的姿态和站位。三要突出政治功能，推动省直机关基层党组织全面进步全面过硬。坚持以抓基层党建三年行动计划为抓手，着力在建强体系上下功夫，在配齐配强力量上下功夫，在补齐短板上下功夫，在建好党员队伍上下功夫，不断完善党的基层组织体系和工作体系，加强优秀带头人和党务干部队伍建设，切实解决政治功能不够突出、组织力不够强等问题，着力打造一支高素质机关党员干部队伍，推动省直机关基层党组织全面进步全面过硬。四要转作风作表率，确保工作部署落地见效。坚持用好“大学习、深调研、真落实”这一科学方法，做到边学习、边调研、边攻坚、边落实。正视机关党建工作中的薄弱环节和短板不足，精准发力、靶向施策，把工作中存在的突出问题作为推进工作的着力点和突破口，迎难而上，把更多精力放在解决突出问题上来，通过一个一个点的突破带动整个面上的党建工作质量提升。加强调查研究，狠抓工作落实，千方百计减轻基层负担，力戒形式主义、官僚主义。着力推进正风肃纪，着力解决和防止“灯下黑”问题。持续提振闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的精神状态，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

省直机关工委领导班子成员、副厅以上干部以及各部门负责人结合各自职能分别谈了抓落实的具体思路和措施。³⁶

(工委机关党委)

省委宣讲团

《粤港澳大湾区发展规划纲要》省直机关专场报告会在广州举行

省直机关专场报告会在广州举行

3月15日下午，按照省委部署，省委宣讲团《粤港澳大湾区发展规划纲要》省直机关专场报告会在广州举行。省委宣讲团成员、省政府发展研究中心巡视员、省政府参事李惠武同志作宣讲报告。省直机关工委书记李学同同志主持报告会并讲话。

李惠武同志以“肩负起总书记的历史重托，写好粤港澳大湾区这篇大文章”为题，运用丰富详实的资料和数据，以政治的、全局的和发展的视角，对《粤港澳大湾区发展规划纲要》进行了具体讲述，对什么是湾区经济、推进粤港澳大湾区建设的重大意义和如何举全省之力落实好《粤港澳大湾区发展规划纲要》、有条不紊地推进大湾区建设

进行了精彩解读，深入浅出地阐释了习近平总书记关于粤港澳大湾区建设重要论述的科学内涵和精神实质，提出了如何聚焦重点领域和关键工作全面推进大湾区建设的深入思考，对省直机关按照省委部署全面贯彻落实好《粤港澳大湾区发展规划纲要》提供了及时有力的帮助。

李学同同志指出，省直机关各级党组织和全体党员干部要认真学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，深刻认识推进粤港澳大湾区建设是树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的政治要求，是我们必须担负起的重大历史责任，要迅速掀起学习宣传落实的热潮，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央关于推进粤港澳大湾区建设的决策部署上来。他强调，要深刻领会和准确把握党中央战略意图，自觉肩负起大湾区建设重要责任主体职责，聚焦重点领域和关键工作，不折不扣推动粤港澳大湾区建设取得扎实成效；要以党的政治建设为统领，持续开展省直机关模范机关创建活动，不断提升机关党组织组织力和机关党建服务中心工作质量，以加强和改进机关党建工作新成效为推进粤港澳大湾区建设提供坚强保证。

省直机关工委领导班子成员，省直部分单位副厅级以上领导干部，省直各单位和中直驻粤各单位机关党委专职副书记、党群部门负责人，以及党支部书记和党员干部代表共600多人参加报告会。

(粤直宣)



广东省直机关党建创新引领高质量发展专题研讨班 在中国浦东干部学院举办



3月3日至9日，省直机关工委在中国浦东干部学院举办广东省直机关党建创新引领高质量发展专题研讨班，省直机关工委书记李学同同志带队参加。省直有关单位机关党委书记、部分地市机关工委书记共约50人参加培训。

培训涵盖集中授课和现场教学。先后在学院开设“认

真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”等8场专题讲座，在中共一大、二大旧址开展现场教学，通过瞻仰南湖红船、重温入党誓词、开展理论学习和研讨，进一步激发了信仰信念信心的精神力量，增强了机关党务干部传承“红船精神”、凝聚奋斗力量、全面提升党建创新能力水平的决心和信心。

(粤直办)

省直机关工委开展机关党建专题调研工作

3月底4月初，为贯彻落实好中共中央印发的《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》精神，推动2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会精神落到实处，省直机关工委成立5个调研组，分别由工委副厅级以上领导带队到省法院、省住房城乡建设厅、省总工会等20家省直单位，通过与各单位党组(党委)书记、机关党委负责人一对一访谈，召开基层党支部书记和党员群众代表座谈会等方式，结合省直机关模范机关创建工作，围绕如何推进理论武装、深化理想信念教育、强化基

层党组织功能、落实机关党建工作责任制等机关党建工作开展机关党建专题调研。这次调研还征求了各单位对加强和改进省直机关党的建设的意见建议，重点摸查了省直机关党建工作中需要解决的突出问题，特别是整治机关党建“灯下黑”问题和持续整治“四风”突出问题。调研结束后，工委召开书记办公会，听取各组调研情况汇报，在抓实抓好今年机关党建工作和推动模范机关创建上进一步找差距、议举措、抓落实，为今年机关党建工作开展打下坚实基础。

(粤直办)



享绿色生活，做幸福女神。3月8日上午，省直机关工会工委庆祝“三八”国际妇女节暨“我身边的美丽”多肉植物景观园DIY活动在八雅会文化传播机构举办。

50余名省直机关女职工化身巧手花匠，尽情绽放心中所感所悟，打造一座座生动活泼、趣意盎然的绿色花园。省直机关纪检监察工委书记、省监委派出省直机关工委监察组组长严小宜，省直机关工委副书记陈再葵，省直机关纪检监察工委副厅级纪检员、省监委派出省直机关工委监察组副厅级监察专员张晋琳参加活动，与现场女干部、女职工们共同度过一个欢乐畅快、春意融融的节日。

活动伊始，陈再葵副书记向现场的女同志们致以诚挚的节日问候，并为每名同志献上美丽的鲜花。随后，在花香萦绕间，花艺老师正式拉开多肉植物景观园DIY活动序幕。多肉植物因其娇憨可爱的造型和呆萌治愈的特点，深受广大女同胞的喜爱，但其养护困难的问题，也一直困扰着大家。针对这些问题，花艺老师从多肉植物的种类、特性，到种植多肉植物的注意事项，再到多肉植物景观园的设置，层层推进展开讲解。大家听完讲解后恍然大悟，纷纷找到了自己

把“胖胖哒”的多肉植物养得“瘦瘦哒”的原因。掌握种植技巧后，大家兴致勃勃地跟着老师的示范步骤，投身到多肉植物景观园的“创造”中。

在DIY环节，有人灵感飞扬，未等老师讲解结束，便已着手创造自己心中的绿色花园；有人无奈于自己动手能力不足，感叹纵然心中有千万图景，却不知从何落手；有人文思泉涌，于一草一木间细心塑造内心的梦想家园。最终，一颗颗小巧呆萌又充满生命力的多肉植物在大家的巧手妙思、创意搭配下，变成了一盆盆形态各异而又妙趣横生的多肉植物景观园。在众多作品中，有“儿童急走追黄蝶”的场景，有“小桥流水人家”的画面，亦有“林深时见鹿”的意境，每个人都有自己心中的美好家园。活动最后，大家纷纷为自己的作品取上有意义的名字，并相互拍照留念。那手捧DIY作品时的灿烂笑容、那欢声笑语的美好场景，成为阳春三月最动人的瞬间。

纤纤素手，打造“暖暖的家”。在多肉植物景观园DIY活动中，大家一起发现身边的美丽，用双手创造美好图景；在这美好的节日里，一起把美丽留下来，把春天带回

家。³⁵

(省直机关工会工委)



聚力礼赞新中国 巾帼建功新时代

聚力礼赞新中国，巾帼建功新时代。沐浴全国两会的春风，在洋溢着女性芬芳的季节里，3月28日，省直机关妇工委主办先进事迹分享会。分享会紧扣庆祝中华人民共和国成立70周年工作主线，作为庆祝“三八”国际妇女节系列活动，通过小故事、小视角呈现大主题、折射大时代，讴歌党的领导、讲述巾帼故事、传播榜样力量，进一步引领省直单位各级妇女组织和广大妇女与新时代同行、为新目标奋斗、在新征程建功。省直机关工委书记李学同、省直机关纪检监察工委书记严小宜、省直机关工委副书记陈再葵及省直有关单位负责人出席活动，省直先进集体及个人代表、省直800余名干部职工代表参加活动。

分享会以讲述省直机关女性先进集体、个人和家庭的突出事迹为主题，通过快闪、声乐、舞蹈、朗诵、微电影等多种形式全方位演绎，在挖掘展示“背后的故事”的过程中，带领与会人员与先进进行一场思想与灵魂的美妙对话；在感受先进的生命感悟和出彩人生的过程中，激发爱党爱国热情，担当新使命、弘扬新风尚、展现新作为。同时为省直单位荣获“全国三八红旗手”“全国巾帼建功标兵”“全国巾帼文明岗”“省三八红旗手”“省三八红旗集体”“省巾帼文明岗”代表以及省直单位第二届“感动

随手拍”手机摄影活动“优秀组织奖”的代表颁奖。

分享会分为三个篇章，将践行新时代党对妇女工作的要求和新时代妇女运动的主题贯穿其中，分别以“向阳花”“康乃馨”“木棉花”为新时代新女性点赞。她们中，有坚守科研岗位数十载、填补多项国内相关领域研究空白的女科学家，有长年扎根基层监狱的司法警察，有扎根岗位、沉静坚守，擦亮新时代党员先锋底色的80后；有真诚服务群众的政务窗口和气象服务团队，有助夕阳红的教务工作者和呵护下一代的幼教部门，分享了在创新驱动、脱贫攻坚、服务发展、便民利民等经济社会发展中巾帼建功故事。她们中，有举全家之力同心助养弃婴的“全国五好文明家庭”，有国际维和部队背后长期分居、践行大爱无疆的“全国最美家庭”，有三代人相亲相爱热心公益积极健康向上的“广东省文明家庭”，分享了她们以实际行动践行“家是最小国、国是千万家、有国才有家”的感人故事。引领广大妇女以先进为榜样，学习她们听党话、跟党走的坚定信念，学习她们爱岗位、争一流的职业精神，学习她们传承新风、爱国爱家的大爱情怀，学习她们甘于奉献、为民服务的高尚情操。³⁶

(省直机关妇工委)





省直机关工委认真贯彻落实中央和省委决策部署，扎实推进对口帮扶河源市东源县顺天镇金史村精准扶贫工作，取得较好工作成效。

一、领导高度重视，形成上下一心抓扶贫常态机制

2016年全省扶贫开发工作会议后，工委第一时间成立以工委书记李学同同志为组长的脱贫攻坚工作领导小组。自定点帮扶以来，领导小组坚持常态化深入驻村一线开展调研，每年到村里现场办公、分组遍访慰问贫困户。在领导小组的率先垂范下，工委机关干部以“一对一”或“多对一”的形式结对帮扶贫困户，每年利用七一、春节或主题党日时机进村入户对接和上门帮扶，形成帮扶慰问常态化机制。

同时，工委加大督办力度，确保扶贫项目落地见效。2016年工委制定扶贫资金筹措分工方案，将18个扶贫项目合计近900万元资金筹措任务分解给各部门。工委全员采取内部挖潜、上争资金、社会筹措等方式多管齐下，实际筹集资金1300多万元，有力保障了各项帮扶措施的顺利实施。2018年，为进一步加强基层党组织建设，实施“头雁工程”，启动省直单位对口扶贫“强基振兴”三年支持计划，向120多家省直单位下拨专项经费2409.4万元。

工委精准扶贫工作得到河源市、东源县相关领导的大力支持。河源市委书记丁红都、市长叶梅芬带队到金史村开展精准扶贫、基层党建调研。时任河源市委常委、组织部部长姚楚旋多次到村调研。东源县委书记赖小卫、县长骆世文等县领导也多次到村实地调研。各级领导的关心与重视，使金史村脱贫攻坚工作步子迈得更稳，工作成效落

得更实。

二、创新“三重三联”模式，发挥党建优势助推精准扶贫

按照习近平总书记关于“要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来”的重要论述精神，工委充分发挥党建优势，创新“三重三联”党建扶贫模式，即重要党课联上、重要主题党日活动联办、党建促脱贫攻坚重点工作联动，入选河源市“党建示范村”典型案例。2016年7月，工委主要领导同志到村参加“庆祝建党95周年暨‘两学一做’学习会”，为全体党员上党课；2017年11月，工委主要领导同志以党的十九大代表的身份到村宣讲党的十九大精神；2018年2月，工委领导班子成员带领机关党员干部与金史村党支部联合开展“面对面、心贴心、实打实”精准扶贫慰问调研主题党日活动；2018年6月，工委领导班子成员带领机关党员干部到村开展精准帮扶“七一”主题党日活动，围绕学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚工作重要指示精神和省委十二届四次全会精神，以“带头学、带头讲、带头干，在助力脱贫攻坚、推进乡村振兴中有所作为”为题讲党课；2019年1月，工委领导班子成员带领机关党员干部到村开展精准帮扶“迎新春、送祝福”主题党日活动。与此同时，工委坚持以每名党员结对帮扶贫困户、每个支部筹措扶贫资金的方式做好党建促脱贫攻坚联动工作。

在工委的党建示范作用下，金史村党建基础不断夯实，党支部组织力、战斗力显著提升。一是加强党支部规范化建设，提升基层党组织战斗力。制定《金史村开展

“抓党建强治理促脱贫示范村”创建工作实施方案》，通过邀请工委主要领导同志多次到村讲党课、第一书记谈心得、党员集中学习说体会等方式强化理论武装，抓好习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的学习贯彻，严格执行“三会一课”、组织生活会、谈心谈话等党的组织生活制度，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。二是创新手段，提升村“两委”班子脱贫攻坚能力。创新“互联网+党建”，驻村工作队利用村民手机比较普及的情况，先后建立“金史村党支部”“金史村‘两委’”“金史村扶贫工作组(村委干部、村小组长)”“金史村扶贫工作群(贫困户)”四个微信群，通过“线上+线下”的方式抓好党员的思想鞭策、教育和激励，让广大村民和贫困户及时了解党的政策和工委精准扶贫工作开展情况。在2017年村“两委”换届工作中，积极协助做好工作，第一时间与新任村“两委”班子任职谈话，通过长期面对面谈、手把手教、心连心干，不断增强党员干部的政治站位，增强村党支部的战斗力和凝聚力，把村“两委”打造成“永不收队的驻村工作队”。三是强化为民服务宗旨意识，努力为村民办好事、实事。工委关心金史村群众疾苦，利用七一、春节等有利时机，对所有贫困户走访慰问；多次邀请省第二人民医院为全体村民免费健康体检和义诊，让村民在家门口就能享受到省级三甲医疗机构的优质服务。驻村工作队在原村支书朱启恩重病期间进行走访慰问，参加了朱启恩和另一位老村支书朱添尧的追悼会，让他们的亲属感受到党组织的关怀。此外，还积极为村民特别是贫困户解决困难：工委出资4万元对4户五保户、低保户的住房进行维修加固；主动与顺天镇党委政府、镇派出所、连平县忠信镇派出所等沟通，解决低保贫困户朱国钦女儿17年未入户的问题；积极与镇民政等部门沟通，解决新农合信息登记错误问题；组织捐款帮助低保贫困户朱彩恩女儿顺利就读本科。通过这些直接服务群众的工作，提升了驻村工作队威信，赢得了村民一致好评。

三、狠抓产业帮扶，探索“一村两业三金”产业扶贫模式

按照习近平总书记关于“产业扶贫是最直接、最有效办法，也是增强贫困地区造血功能、帮助群众就地就业的长远之计”的重要论述精神，采取长短结合的方法，扎实抓好产业帮扶。工委累计自筹86.4万元打造了30亩金史百香果基地和50KW村集体光伏扶贫电站两大产业。其中金史百香果基地以土地流转收“租金”、就近务工赚“薪金”、产业分红领“股金”的“三金”模式，为贫困户和村民累计增收23万元：土地流转利用了贫困户和村民的荒山荒地；两年累计收获并销售百香果2万多斤，收入全部用于贫困户产业分红；提供长期就业岗位3个，短期就业岗位20多个，帮助贫困户和村民就近务工增收。此外，利用村委会办公楼等屋顶闲置面积建成村集体50KW光伏电站，2018年11月1日正式并网发电，该项目每年增加村集体收入5万元，目前已发电18000多度。

四、建立“四有”机制，营造脱贫奔康和脱贫光荣浓厚氛围



按照习近平总书记关于“要加强扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困群众积极性和主动性”重要论述精神，工委建立了贫困户“有志想干、有事可干、有技会干、有钱能干”的激励机制，全方位引导增强内生动力。一是大力宣传脱贫光荣浓厚氛围，激励贫困户有志想干。连续3年召开脱贫奖励大会，大力宣传主动脱贫、奋力脱贫、成功脱贫的典型代表，筹集资金11.4万元分别对2016、2017、2018年提前脱贫户发放奖励资金，通过嘉奖勤劳致富的脱贫典型，用榜样力量激发内生动力，有效推动了贫困户从“等靠要”转变为“比脱帽”。二是帮扶走出家门跨进厂门，带动贫困户有事可干。制定外出务工奖励办法，工委累计自筹20.41万元资金每年对外务工4个月以上的贫困户进行奖励，“以奖代补”引导走出家门增加收入、跨进厂门勤劳致富，既帮助开阔视野、增长见识，又让他们学到技术，为今后稳定脱贫奔康打好基础。2016年贫困户中有52人外出打工，2017年有87人外出打工，2018年有85人外出打工，大家形成了“宁愿苦干、不去苦熬”的共识，学技术、外出打工蔚然成风。三是教育帮扶和技能培训双管齐下，帮助贫困户有技会干。工委累计自筹7.84万元对

建档立卡贫困户在校学生公开放教育补助帮扶金，营造浓厚助学氛围，鼓励贫困学生勤奋学习，通过学习改变家庭困境，阻断贫困代际传递。多次协调省农科院水稻、板栗、百香果种植专家等到村进行科学种植授课，指导农户提高种植技术，增强脱贫能力。四是精准对接需求，支持贫困户有钱能干。坚持“因户施策”“一户一法”“一户多法”，帮助有劳力贫困户申请使用好省财政“631”扶贫资金，累计帮扶36户贫困户入股县国资公司实现20年稳定分红，帮助44户贫困户建设屋顶式光伏电站，帮扶12户贫困户分别实施柑桔、板栗、农机、水牛、鱼苗、绿豆饼机、建筑模板等产业项目，并严格资金使用管理，确保财政资金发挥助推贫困户脱贫增收的良好绩效。

五、实施“十大民生工程”，实现脱贫攻坚和乡村振兴有效融合

按照习近平总书记关于“要把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来”的重要论述精神，工委坚持脱贫攻坚和乡村振兴统筹结合，千方百计筹措资金1000多万元，实施“十大民生工程”。一是学生候车亭建设工程，新建和维修2座候车亭，使金史村近百名学生免受日晒雨淋困扰；二是安全饮水工程，新建安全饮水管网工程，总铺设管道长度为15400米，入户水表380个，使全村村民用上安全干净的自来水；三是三面光水渠工程，在金史村大塘附近建设全长4000米的三面光水渠，受益水田面积250亩，解决了抛荒弃种现象和雨季被淹没问题，有力改善灌溉条件；四是乡村绿化美化省级示范点工程，建成村绿化景观路2500米，公共休闲绿地3000平方米，实现了村庄园林化；五是村庄亮化工程，新建路灯101盏、维修20盏、迁移14盏，使金史村全面“亮”起来，解决了村民夜间出行难问题；六是文化广场改造提升工程，对金史文化广场进行改造，设置“不忘初心、牢记使命”党建宣传标语，全面提升文化服务功能和党建宣传效果，打造成金史村一道亮丽的风景线；七是全民健身路径工程，在文化广场安装健身路径，增加了文体活动功能；八是道路硬底化工程，推动金史村最后一条1.7公里村道实现硬底化，方便村民出行；九是污水处理工程，协调相关部门将金史村污水处理列入第一批省有关单位定点扶贫村农村环境综合整治项目名单，多



次主动联系、拜访东源县环保局等部门，推动项目落地；十是河堤整治工程，对忠信河金史段1.5公里河堤进行整治，建设沿河绿道，目前该项目正在紧锣密鼓进行中。如今，金史村山更青了，水更绿了，日子更富了，人更文明了，村容村貌变靓了，美丽乡村初具雏形。

六、推动文明乡风建设，促进物质文明与精神文明共同进步

按照习近平总书记关于“要推动乡村文化振兴，加强农村思想道德建设和公共文化建设，以社会主义核心价值观为引领，深

入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，培育挖掘乡土文化人才，弘扬主旋律和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，焕发“乡村文明新气象”的重要论述精神，工委坚持“德治”引领、“自治”推动、

“法治”主导，筑牢乡风文明和乡村治理基础。通过在金史文化广场设置“不忘初心、牢记使命”党建阵地、在村主路口设置社会主义核心价值观雕塑、在村主干道建设党建文化长廊等加强党建文化熏陶。每年新春之际，工委都组织领导班子成员到村开展送温暖、送祝福、送文化活动，2017年春节邀请省直单位艺术家到村开展“迎新年·颂党恩”春节慰问文艺演出，为村民送上丰富文化大餐；连续3年邀请省直单位书法家义写春联，受到村民热烈欢迎。结合金史村实际，成立村民理事会、红白理事会、村民议事会、禁赌禁毒会、道德评议会等社会组织，修订村规民约，完善自我服务自我管理体系。籍精准扶贫和扫黑除恶之际，向全体村民发出《禁赌禁毒倡议书》，与贫困户签订《禁赌禁毒承诺书》，积极开展广场舞、篮球赛等有益文体活动，提倡开展健康文明的文化生活。加强法治宣传，强化村民依法治村，争取县委政法委支持建设法治主题文化长廊，借助“一村一法律顾问”和镇综治部门指导，充分发挥村“两委”基层调解第一道防线作用，3年来受理法律咨询52人次，调解各类纠纷21起，将矛盾全部化解在村一级和萌芽状态，实现“纠纷不出村”。现在，村风村貌焕然一新，村民打麻将的少了，跳广场舞、谈脱贫致富的人多了，村民的精神文化生活比以前更加丰富多彩了。

四

坚守政治定位 品出事业“五味”

省纪委监委办公厅党总支

纪委监委合署办公以来，省纪委监委办公厅党总支深刻认识改革后办公厅服务对象增加、服务半径延长、服务难度加大等新形势新挑战，坚守政治定位，创新理念方法，以党的政治建设为统领，充分发挥党支部战斗堡垒作用，使党内政治生活既充满浓浓的党味，又不乏温馨的人情味，强有力带动各项工作攻坚克难、奋勇争先，为新时代纪检监察工作高质量发展担当起应尽的责任。办公厅工作在全省赢得多个奖项和好评，秘书处党支部荣获2018年“全国工人先锋号”荣誉称号。

一、品出“真理味”，夯实对党忠诚的思想基础

把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，舍得花时间，教育引导党员干部在“两学”中品出真理的味道，在“一做”中践行真理的力量。

坚持把自己摆进去、联系实际学。按照“五个摆进去”要求，把政治站位、党员身份、职责使命、家风家教、缺点不足摆进去，对照入党誓词和党员义务，摆出与合格标准的差距、摆出干事创业的紧迫感。通过党言党语的熏染，使党员同志补齐党性锤炼不足的“历史欠账”。

坚持追根溯源、循序渐进学。党总支书记坚持讲党课，从党史故事讲起，让大家从历史深处的细节中感悟真理的力量。比如从晕船的肖劲光当海军司令到晕机的刘亚楼当空军司令，学习毛主席充满哲学深意的用人之道，感受辩证思维的隽永魅力；从中原突围到挺进大别山，缅怀老一辈革命家绝对忠诚的牺牲精神，感受红色江山的来之不易，引导党员干部由对一个故事着迷，到对党的历史感兴趣，到对党的奋斗历程心怀敬仰、对“四个自信”坚定不移。

坚持学思想和学方法并重、带着问题学。通过学业务、写材料，感受工作逻辑背后的政治逻辑，坚定人民立

场；通过学理论、学讲话，感受理论魅力背后的方法论魅力，在看准的基础上看齐，在做对的基础上做好。

二、磨出“纪味”，担当“两个维护”的政治责任

纪委监委是政治机关，应始终坚持把“两个维护”作为根本政治纪律和政治规矩。厅党总支注重强化“办公厅工作无小事”的理念，在点点滴滴中体现先进性，把“两个维护”政治忠诚落实在每件具体工作之中。

一丝不苟办好小事。把小事想周全、办利索，一丝不苟、有错必纠。办会实行清单管理，全面梳理会议流程和要素，制定会议事项清单，从制定方案到会前检查，从礼仪提醒到室温控制，全部在一张表上标注，实现了会务服务无缝隙。办文实行精准管理，严格把守办文关口，规范办文标准，对各部门的办文错漏，通过内勤群“一事一提醒”，做到一家出错、大家受教育；对多部门出现的普遍性问题，群发提醒函；对机制制度方面的问题，及时制定修订制度。

以小见大悟出政治。通过调整拟办意见写法体现看齐意识，通过精准高效体现令行禁止鲜明态度，通过充分沟通把“三转”理念传播给更多同志。无数次守候到半夜，是为了第一时间把有关批示传达给承办部门。通过办好一件件小事提升了服务水平、收获了历练感悟——大局背后是无数小事，对政治机关而言，再小的事也连着政治，把每一件小事都办得精细，就是对忠诚最好的诠释。

三、尝出“苦味”，保持旺盛的斗争精神

习近平总书记要求纪检监察干部要“经得起磨砺、顶得住压力、打得了硬仗”，对于办公厅的干部来说，就是要能吃苦，舍得耗时间、耗精力、耗心血，通过“三耗”来应对所有的磨砺、压力和硬仗。厅党总支把培养吃苦精神作为增强战斗力的基础工程，领导带头吃苦、带头讲吃苦，带动整个队伍养成以苦为乐、乐在其中的斗争精神。

舍得耗时间。对办公厅干部而言，5+2、白加黑是常态，重点岗位每周7天上班、24小时开机，做到有问必答、随叫随到。

舍得耗精力。发扬工匠精神、善用“绣花”功夫，按照做会、做好、做精、做绝的四重境界审视每一项工作，做到精益求精、追求卓越。

舍得耗心血。在关注业务的同时关注队伍，发挥年长同志的传帮带作用，多给年轻干部立规矩、压担子、提要求。党总支书记对新选调干部一对一谈话，教育他们从入职第一天起就树立正确的苦乐观，系好人生“第一粒扣子”。经过日复一日的磨砺，一些年轻干部逐步摆脱稚气，从没想法、差不多、不着急的慢性格，到忙工作、爆点低的急脾气，再到经风雨、有定力的沉稳大气，积极进取、健康成长。

四、突出“辣味”，开展严肃的批评和自我批评

2018年，施克辉同志对办公厅工作作出10多次批示，带头以普通党员身份参加办公厅秘书处党支部活动。领导示范的背后是期待，鼓励的另一面是鞭策。严肃党内政治生活，批评的尺度最难把握。怎样让批评真正有辣味、成为干部成长的推进器？厅党总支在实践中用心琢磨、积极探索。

领导带头，自我批评“辣味”要足。2018年8月，针对一段时间内接连出现的两次失误，厅党总支书记在专题会议上作了30分钟自我批评，指出办公厅工作所有的错误首先是党总支书记的责任，是第一责任不落实、沟通协调不经常、催促提醒不及时、督查督办不到位所致，分管领导、处负责同志诚恳查摆自己应承担的责任，其他同志深刻分析本部门应吸取的教训，会议研究提出11项整改措



施。通过领导带头，培养诚恳接受批评、坚决改正错误的正确心态，营造正气充盈的党内生活氛围。

严格监督，举一反三整改到位。建立厅党总支学习微信群，对工作和作风出现的问题及时指出，同时提醒各部门需要共同注意的方面，使每个部门都能从他人的错误中吸取教训。各处设置安全员岗位，负责监督本处工作制度的落实，检查领导交办事项完成情况，使各项工作井井有条、忙而不乱。

五、充满“人情味”，把组织的关爱送到心里

办公厅工作繁重琐碎，工作人员压力巨大，组织关心非常重要。厅党总支坚持严管和厚爱并重，全方位关心干部，引导大家处理好家庭和事业的关系，把亲情化为做好工作的强大动力，把党内生活的正能量辐射到家庭。针对办公厅干部来自全国各地、很多年轻干部是独生子女的实际，重点做好三方面工作。一是经常和干部谈心谈话，及时掌握干部工作和思想动态。二是在确保关键岗位24小时在岗的基础上，人性化安排加班值班，尽量安排轮流休假，灵活安排家访慰问，使每一名干部都感受到组织的温暖。三是坚持磨刀不误砍柴工，工作再忙、人手再少，都尽量安排干部参加机关组织的各种培训项目。参加培训的干部都明白，是同事们替他承担了培训期间的工作任务，自己参加培训实际上背负着整个办公厅的期待，培训归来主动和大家分享课件和学习心得，做到一人参训、大家受教育。越来越多的干部养成了工作之余读书充电的好习惯，在等候领导退件的间隙手里捧一本大部头、经典文献埋头读书，默默为自己充电，努力练就担当的宽肩膀、成事的真本领，涵养大爱、“无我”的境界情怀，在平凡的岗位上作出不平凡的业绩。

强化基层党组织政治引领 发挥党支部战斗堡垒作用

李 泉

燕塘投资公司第四党支部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照公司党委“四个走在前”的党建工作部署，以党的政治建设为统领，强化模范党支部战斗堡垒作用，为企业深化改革、加快发展提供坚强的政治思想和组织保障。

一、强化政治引领，在持续教育学习中锤炼坚强党性

习近平总书记指出，加强基层组织建设，“要以提升组织力为重点，突出政治功能”。基层党组织作为确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，政治功能是其最核心、最本质的功能。第四党支部按照突出政治功能、强化政治引领的要求，推动党支部担负好直接教育党员、管理党员、监督党员的职责，把从严教育管理党员落到支部，使党支部真正成为教育党员的学校、团结群众的核心、攻坚克难的堡垒。

扎实开展政治理论学习，不断强化政治意识。加强党员学习是支部工作的首要任务。党支部把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为重点，做到准确把握、统一思想、凝聚力量、谋划工作。坚持政治思想学习与联系实际相结合，坚持每位党员人手一册《党员手册》，采取集中学习与个人自学形式，开通支部微信学习群；采取学原文与出考题相结合的方式，自编测试题进行考核，达到充分掌握学习内容、学深学透的目的，提高了学习效能。

扎实开展红色教育实践活动，不断增强党性意识。开展红色教育实践活动，是坚定党员理想信念、保持党的先进性和纯洁性的重要途径与方法。通过聆听或观看革命前辈的英雄故事，使支部党员能够继承老一辈革命家的优良

传统和作风，不断加强自身的党性修养和锻炼，自觉做到淡泊名利、艰苦奋斗、拒腐防变，形成一种凝心、向上，人人比先进、学先进、当先进的良好氛围。党支部组织全体党员参观黄埔军校旧址、辛亥革命纪念馆两个爱国主义教育基地和增城正果镇白面石村红色遗址，重温黄埔军校成长的艰辛历史，感受革命先驱为革命事业义无反顾的“爱国、团结、奋进”的黄埔精神；瞻仰中共增龙博中心县委旧址，缅怀先烈精神、重温入党誓词，在党旗下庄严立下不忘初心、牢记使命的誓言。组织党员观看革命战争题材影片，引导党员坚定理想信念、牢记党员身份，在平时的学习和工作中发挥先锋模范作用，积极推进各项工作开展。

扎实开展作风建设，始终把纪律挺在前面，不断深化廉政教育。党支部以开展纪律教育学习月活动为契机，组织支部全体党员重点学习习近平总书记在第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话和《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等相关文件精神，不断深化作风建设，从思想政治上和组织作风上全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响，始终坚持把纪律挺在前，不断提升党员自身政治素养和廉洁自律能力，为企业营造风清气正的政治生态。

二、强化组织引领，在落实“三会一课”制度中全面提升党支部组织力

健全党支部组织机构。党支部完成换届选举，调整支部架构，加强支委工作。新一届支委班子明确责任，履职尽责，做好分工，精心制定全年学习活动计划。坚持支部委员聚集协商，有针对性地解决支部党员、员工在思想工作方面存在的突出问题，努力提高组织生活质量，发挥党

支部战斗力。

严格落实“三会一课”制度。以提高组织生活质量为目标，严格要求支部党员结合工作实际，围绕中心服务大局，有针对性地组织好学习活动。用制度约束行为，不断提高党员思想政治素质、转变工作作风、提升工作水平，不断推动党员队伍建设组织建设。支部按照“三会一课”制度要求，严格召开支委会议8次、支部大会和党课学习8次，书记上党课2次。

充分发挥支部书记和支委引领作用。开展支部书记与支部委员、党员谈话提醒活动，不断提高支部班子自身的思想认知水平和履职尽责能力，达到加强党员队伍教育管理工作，推进深入学习习近平总书记视察广东重要讲话和对广东重要指示批示精神，增强决策能力，充分发挥党建工作服务中心工作作用。

三、强化融合引领，突出党建工作和经济工作相融互促

党支部不断强化党建工作与经济工作互融互促意识，着力提高支部党员经营管理能力，为企业发展献智献力。

强化担当精神，助推企业发展。党支部以服务经济建设走在前作为工作出发点和落脚点，以支部活动为载体，贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，学以致用，勇于担当，攻坚克难，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，大力推进公司各项业务协调发展。公司发展部完成公司重点项目第35、36栋楼的土地过户、消防验收等关键节点工作，并最终通过了规划验收，目前正在办理产权证。项目装修工作有序推进，将

华夏儿女梦定圆

叶小杨



五星旗红七十载，砥砺奋进不徘徊。
奋斗不懈步稳健，初心未忘信念坚。
河山壮美添秀色，神州锦绣满眼春。
旗帜引领新时代，华夏儿女梦定圆。

(作者单位：深圳海关)

成为公司新的经济增长点。完成南沙地块不动产权证的办理工作，推动南沙项目旧改方案通过南沙区旧改领导小组。黄陂项目策划案也得到了联和街道和黄埔区相关部门的确认。推进三水地块的国有土地使用证遗失补发登记的办理。

强化业务支持。党支部积极参与公司“支部联系挂钩”活动，开展党员业务骨干下基层，解决经营一线力量薄弱的问题，分期分批到经营单位开展业务指导工作。企管部完成租赁试行办法、合同试行办法的制订，并主导“物业大培训、大整治、大提升”，取得一定的效果。以此提高支部全体党员的思想认识，形成“帮基层做实事、解难事、干好事”的良好氛围。

强化风险防控。党支部始终把廉政建设挺在前头，既要培养能干事、干成事的队伍，又要保证党员不出事。为此，支部会议上，书记亲自上辅导课，就如何以纪律教育推动党建与经营融合发展进行讨论，同时结合企管部和投资发展部的工作职能，从公司经营中的经营管理、招投标、工程项目等几大风险点，进行有针对性的纪律教育及提出了防控措施。要求党员做好表率，做到“四个管住”：管住脑，不该想的不去想；管住嘴，不该吃的不要吃；管住手，不该拿的不要拿；管住脚，不该去的地方不要去。同时，组织支部党员参加公司党委召开的党章党规党纪教育学习辅导会，观看警示教育片，通过反面教材引以为戒，树立党员筑牢拒腐防变、干净做事的思想防线，达到严纪律、守规矩的教育目的，推动企业党建和经营互促共荣发展。^④

提升基层党组织负责人领导力的路径

吴小燕

适应新常态，明确新要求，不断增强国有企业基层党组织负责人履职意识。一是强化基层党组织负责人对基层党组织功能的认识。国有企业基层党组织负责人必须认识到国有企业基层党组织是党的基层组织建设的重要组成部分，其建设情况直接关系到国有企业党的建设成效，关系到党组织在企业中的政治核心地位，关系到国有企业改革发展前景。二是纠正基层党组织负责人“重业务、轻党务”的落后认识。国有企业基层党组织负责人要清晰意识到党建工作的重要性，党建工作能够有效保证各项经济工作的顺利开展，能够提高广大党员干部的认识水平，能够营造良好的企业氛围，能够大幅度提升企业管理水平，通过党建推动业务发展进步。三是强化基层党组织负责人的身份感、使命感、责任感。

完善培训体系，加强内外交流，全面提升国有企业基层党组织负责人履职能力。一是完善关于党务工作者的培训制度，强化培训的系统性和针对性。根据中央关于基层党组织建设的相关要求和企业党建任务，构建完备的党务工作培训体系。做好基层党组织负责人的岗前培训、岗后跟进培训，有效提高解决实际问题的能力。二是加强基层党组织内外交流、学习。增加国有企业基层党组织之间以及与外单位基层党组织之间的交流、联建活动，定期召开基层党组织负责人例会，如“书记沙龙”，实行以会代训，学习文件、通报情况、交流经验、探讨问题，通过交流切实提升基层党组织负责人的实干能力。三是培训对象扩大到支委和普通党员，通过培训提高支委的履职能力，提高党员理论水平和政治素养。

健全和完善党建相关工作制度，以制度建设增强基层党组织负责人领导权威。一是健全考核制度，以严格考核倒逼积极作为。以公开有效的监督考评机制树立优秀党员旗帜，明确不合格党员的处罚规定，增强党员监督考评机制的可操作性。强化基层党组织负责人的考核力度，建立退出机制，对作风不正、履职不严、群众意见较大的基层

党组织要及时进行批评通报和限期整改，对目标任务完成情况差、作风不好、群众反对强烈或党员测评不合格的基层党组织负责人要按照有关规定及时进行组织调整。二是健全激励机制，通过充分体现党建活动成效来保护党员先进性和积极性。建立可视化的衡量党员先进性管理标准体系和全方位考评激励机制，进一步强化党建与绩效关联度，严格奖优罚劣，保护和激发党员先进性和积极性。三是健全党务工作保障机制，为党务工作顺利开展提供资源。给予基层党组织负责人更多的支持、帮助，适当调整、分流基层党组织负责人的工作以保障其从事党务工作的时间和精力。合理划拨党建经费预算，加大对基层党建活动的财力支持，为党务活动的开展和创新提供物质保障。

创新和优化党建活动载体和平台，不断丰富基层党组织负责人工作抓手。一是创新和优化思想政治工作平台和载体，为员工思想诉求提供更多表达平台。可利用微信、微博等信息软件，畅通员工思想表达渠道，及时掌握员工思想变化情况，着力解决员工的合理诉求和矛盾问题，妥善做好员工的思想政治工作，保持职工思想稳定。二是创新和优化党建与业务有效融合的工作载体和平台，实现党建与业务深度融合。以“书记项目”为契机切实解决工作中的实际问题，增强基层党组织的影响，以解决生产经营中出现的难点、热点问题为目标，广泛组织党支部课题攻关活动，破解企业发展过程中的难题，发挥基层党组织的战斗堡垒功能。三是创新和优化党群联系的载体与平台，强化基层党组织服务功能。实施“党员服务工程”，成立党员服务队、党员志愿者协会等，为员工及时排忧解难，实施“党员爱心工程”，坚持党员服务和联系群众制度，开展“一对一”结对帮扶活动，把党组织温暖送到困难职工手中，切实解决一线困难党员和困难职工的实际问题。^⑤

(作者单位：省长大公路工程有限公司)



新时代要继承和发扬斗争精神

洪向华

习近平总书记在2018年12月25日至26日召开的中共中央政治局民主生活会上强调指出，必须让我们的干部特别是领导干部经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，保持斗争精神、增强斗争本领。2019年1月21日，在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上，习近平总书记再次强调，防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领。在不太长的时间内，习近平总书记集中强调斗争精神，说明继承和发扬斗争精神，增强斗争本领，对于党员干部在中国特色社会主义新时代发挥先锋模范作用，完成各项任务具有十分重要的意义。

一、斗争精神是中国共产党的传统和优势

唯物辩证法认为，矛盾是事物发展的根本动力。有矛盾就有矛盾的斗争性。而正是在斗争中，旧矛盾统一体瓦解，新统一体产生，从而完成事物的转变，事物才能得到发展。作为马克思主义的执政党，中国共产党坚持用矛盾分析法分析和解决问题，坚信只有坚持斗争精神才能推动事业发展。

在中国共产党成立之初，随着外国列强的入侵，帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾日益尖锐，成为近代中国社会的主要矛盾。在中国共产党的领导下，中国人民经过28年艰苦卓绝的奋斗，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利。新中国成立之后，经过几年的努力，我们对生产资料私有制的社会主义改造基本完成，国内的主要矛盾不再是工人阶级和资产阶级之间的矛盾，而是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。中国共产党带领中国人民发挥斗争精神，进行了社会主义建设的有益探索。1978年12月，在改革开放之前，我们对社会

矛盾的判断是“人民日益增长的物质文化需求与落后的社会生产之间的矛盾”。改革开放40年来，我们党带领中国人民紧紧抓住主要矛盾，发扬斗争精神，取得了辉煌的历史性成就，实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国特色社会主义从创立、发展到完善的伟大飞跃，中国人民从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃。

中国共产党领导中国人民进行革命、建设、改革的历史充分说明，只有充分认识和正确认识到中国革命、建设、改革不同时期的社会主要矛盾，发扬中国共产党人的斗争精神，我们的各项事业才能不断取得进步，才能从一个胜利走向另一个新的胜利。

二、深刻理解和把握新时代斗争精神的内涵

斗争精神在不同的时代、不同的领域、不同的任务中有着不同的要求和不同的表现形式。需要说明的是，本文强调斗争精神不是提倡以“阶级斗争为纲”的那一套“左”的做法。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决这个主要矛盾，就要充分发扬斗争精神。新时代斗争精神的内涵主要包含4个方面的内容。

1. 批评和自我批评精神。新时代发扬批评和自我批评精神必须坚持实事求是，讲党性不讲私情、讲真理不讲面子，坚持“团结——批评——团结”，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的要求，严肃认真提意见，满腔热情帮同志，决不能把自我批评变成自我表扬、把相互批评变成相互吹捧。党的领导机关和领导干部对各种不同意见要虚心听取，鼓励下级反映真实情况。工作既要讲成绩和经验，又要讲问题和不足；既要注重解决问题，又要从问题中反思自身工作和领导责任。领导干部特别是高级干部必须带头从谏如流、敢于直言，以批评和自我批评的示范行动引导党员干部打消“自我批评怕丢面子、批评上

级怕穿小鞋、批评同级怕伤和气、批评下级怕丢选票”等思想顾虑。

2. 自我革命精神。发扬自我革命精神，必须明确我们党以人民为中心的价值立场。这就要求党员干部首先要做到心中始终装着人民，把实现人民对美好生活的向往作为最根本的价值追求；其次要始终坚持群众路线这一根本工作路线，从群众中来，到群众中去，在与人民群众的密切联系中发现和解决问题，审视和克服自身缺点；再次要将辩证唯物主义和历史唯物主义的基本思想贯穿于党的自我革命的始终，着力增强自我革命的科学性和时效性。发扬自我革命精神还要把党内监督与外部监督相结合，在“自律”基础上更加强调“他律”，才能最大限度地发挥党的鲜明政治品格和政治优势，增强党在治理自身问题方面的包容性和开放性。

3. 敢于担当精神。干部就要有担当，担当大小，体现着干部的胸怀、勇气、格调。有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。当前，我们的干部队伍中或多或少存在一些不敢担当、不愿担责的问题，一些干部工作拈轻怕重，岗位挑肥拣瘦；有的自己不负责任，还对敢于担责的干部说三道四、助推歪风。对为人圆滑、不愿承担责任、不敢扛硬任务的干部必须严肃对待，做出相应的惩戒。发扬敢于担当精神就要敢于创新、敢于迎难而上，面对大事敢于亮剑、敢于发声，面对难关敢于挑战、敢于试错，面对失误敢于承担责任，面对失败敢于重新站立再出发。

4. 奋斗精神。新时代发扬奋斗精神就要继续艰苦奋斗，要勇于在艰苦奋斗中净化灵魂、磨砺意志、坚定信念。要始终发扬大无畏精神和无私奉献精神，紧紧围绕人民对美好生活的向往这个目标，始终为这个目标不懈奋斗、同人民一起奋斗，切实把奋斗精神贯彻到进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想全过程，形成竞相奋斗、团结奋斗的生动局面。

三、新时代要继承和发扬斗争精神

新时代，我们面临百年之未有大变局，国际形势波谲云诡、周边环境复杂敏感、改革发展稳定任务艰巨繁重。面对新形势新挑战，发扬斗争精神，既要敢于斗争，又要善于斗争。

1. 加强和规范党内政治生活。加强和规范党内政治生活要从坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联

系、坚持民主集中制原则、发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向、严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评、加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色等12个方面进行。当前的重点是严格遵守政治纪律和政治规矩，确保实现“两个维护”，保证党中央有定于一尊、一锤定音的权威。要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，紧跟党中央步伐，不折不扣贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示要求。

2. 深入进行反腐败斗争。党的十九大以来，我们取得了反腐败斗争压倒性胜利，但反腐败斗争还没有取得彻底胜利，反腐败斗争形势依然严峻复杂，我们必须继续坚持以零容忍的态度对待腐败现象，以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。要坚持靶向治疗、精确惩治，对存在腐败问题的，发现一起坚决查处一起。要深化标本兼治，以治标促进治本，以治本巩固治标的成果。要通过一体化部署、一体化推进、一体化检验成效来强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。

3. 敢担当、勇作为。要使干部敢担当、勇作为必须建立相应的激励保障机制。各级党委（党组）要大力加强干部思想教育，引导和促进广大干部切实增强政治担当、历史担当、责任担当，努力创造属于新时代的光辉业绩。要落实好干部标准，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，树立重实干重实绩的鲜明用人导向。要完善干部考核评价机制，改进考核方式方法，充分发挥考核对干部的激励鞭策作用。要宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误错误，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。要围绕建设高素质专业化干部队伍的要求强化能力培训和实践锻炼，同时把关心关爱干部的各项措施落到实处。要大力宣传改革创新、干事创业的先进典型，激励广大干部见贤思齐，凝聚形成创新创业的强大合力。

4. 不断增强斗争本领。要有组织、有计划地把干部放到重大斗争一线去真枪真刀磨砺，强弱项、补短板，学真本领、练真功夫。要对形势时刻保持高度的警觉，构建风险防控体系和防控机制，从体制机制上提升防范和化解风险的能力。干部要增强斗争本领必须到斗争的一线去挑大梁，强化磨炼，把火热的斗争实践作为最好的课堂，让干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。要把斗争的重担压到干部身上，在难事急事中经受摔打。只有经过这样斗争一线实践的锻炼，干部斗争的本领才能增强，斗争的真功夫才能练就。

（转自《机关党建研究》）

形式主义的新表现及其克服的方式与方法

形式主义的产生既有思想和利益根源，也有制度和环境原因，还有个人能力本领的问题，更深层次上反映了部分领导干部畏难怕苦、不会作为、不敢担当。

治国必先治党，治党务必从严。形式主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入、背道而驰，是我们党的大敌、人民的大敌。习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上指出，要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务；要紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，拿出有效管用的整治措施。针对形式主义的新表现必须认清表象，看透本质，精准施策。近日，中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，为力戒形式主义攻坚战指明了方向，提出了务实管用的举措。

认清形式主义的新表现

形式主义，顾名思义就是注重表面过于内容，注重形式过于实效的思想和行为，表现为不用心、不务实、不尽力，虚多实少。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以上率下、以身作则，落实中央八项规定精神，刹住了一些歪风邪气，“四风”问题有所好转。然而，形式主义并没有绝迹，在一定程度上又披上马甲、花样翻新，以新的形式表现出来，特别是基层深受形式主义的困扰。形式主义“看似新表现，实则老问题”，具有顽固性和反复性，呈现多样性和变异性。当前形式主义主要表现在以下六个方面：

以会对会。会议是部署工作、沟通意见、解决问题、形成决策的有效方式，但一些地方和单位开会过多过

滥，部分领导干部习惯于当“传声筒”，贯彻落实上级决策部署异化为“复读机”，表态多、行动少、落实差。动员会、推进会、总结会、讨论会等各种会议层出不穷，太多时间和精力被会议所耗损，无法静下心来研究问题、分析问题、落实问题。有人戏说，“要么在开会，要么在去开会的路上”“要么在组织会议，要么在参加会议”。

材料政绩。材料是工作的记录及思考，整理材料有利于总结经验，理清思路。但有些地方和单位，把材料看得比实干更重要，忙于“务虚功”，把精力放在“材料美化”“材料美图”上，将工作材料套路化，只有华丽的包装没有“干货”，甚至通过“注水”、造假等手段，成为“典型”、变身“先进”，采华名、造虚绩。邓小平同志曾一再呼吁，“追求表面文章，不讲实际效果、实际效率、实际速度、实际质量、实际成本的形式主义必须制止”，这种“把说了当做了，把做过了当作做成了”的材料政绩观是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的障碍。

制度空转。“没有规矩，不成方圆”，制度是管理的基础，但不能以制度代替管理。目前有的单位将管理等同于制定制度，用一个制度弥补另一个制度的缺陷，以一项制度落实另一项制度，造成制度繁乱、重叠甚至矛盾的现象。有的单位只注重出台制度，不执行、不落实，仅仅满足于“轮流圈阅”“层层转发”“安排部署”，以形式主义应对形式主义，制度流于空转、形同虚设。毛泽东同志曾批评形式主义是“幼稚的、低级的、庸俗的、不用脑筋”的东西，如此不入心、不用脑的行为，不仅不能发挥制度的作用，反而影响制度的公信力。

表层扮演。当个人感知到自己的情绪、行为和上级与组织所要求的情绪、行为规则不一致时，通过改变自己外部可见表情和动作，寻求与上级和组织期待的行为表现达到表面的一致，内心却并没有发生真诚的改变的现象，就是“表层扮演”。我们可以看到，有的单位仍然是“门好进、脸好看、话好听，但事依旧难办”“只微笑不办事”，让群众碰软钉子，没完没了地填表、交证件、出证明，有“技巧”地造成办事过程的“中梗阻”，笑着脸地将群众卡在服务的“最后一公里”。

流程主义。流程是程序正义的保障，流程要尽可能精简、便捷。但有的单位以程序正义为幌子，通过“走程序”“走流程”减少事务、推脱责任、逃避责任，实为“拆”“化”责任，程序“宁繁勿简”，证明“多多益

善”，拉长工作流水线，简单工作复杂化，增加办事人员和工作人员的工作量，影响办事效率，以至于有些群众因为怕麻烦而放弃本可以办成的事、本可以获得的权利和利益。

技术崇拜。在科技发达的今天，技术进步日新月异，科技打破了时空限制，提升了工作的便捷性。但有的单位对技术效用存在乌托邦式幻想，对技术“养眼”效果形成精神依赖，今天增加一个APP，明天更新一个软件，让人应接不暇，形成应用“虚泛化”，而且有的技术应用徒具虚名，软硬条件无法支撑实际应用效果，反而影响正常工作学习，造成技术“烂尾”。毫无疑问，对技术的盲目崇拜和过分崇拜，将导致重技轻道、重物轻人的现象。

看透形式主义产生的原因

习近平总书记指出：“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”形式主义的产生既有思想和利益根源，也有制度和环境原因，还有个人能力本领的问题，更深层次上反映了部分领导干部畏难怕苦、不会作为、不敢担当。

信念缺失。理想信念是“共产党人精神上的钙”“照亮前路的灯”，是对那些具有重要的道德、社会和个人意义活动的召唤。如果一个人仅仅为了谋生或者为了职业发展而工作，并不能真正激发个体对工作的重要性及其社会意义的感知，就不可能全身心投入其中。因此，有些人表层扮演、心口不一，有些人热衷于做表面功夫、不肯真正落实责任，有些人流转于文山会海、不愿下基层到现场，怕吃苦怕担责。

政绩错位。当前政府考核制度不断完善，从目标考核到综合全面考核，从内部考核到全方位考核。但部分党员领导干部政绩观错位导致政绩考核变味。有的地方督查检查过多过频，考核过程只听汇报查材料，重“留痕”轻实绩，被考核对象则把主要心思和精力花在厚实漂亮的工作台账上。在精准扶贫领域，一些地方搞了一大堆表格要扶贫干部填写，扶贫干部忙于填写各类表格，加班加点，甚至没有时间进村入户调研办实事。习近平总书记在《深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话》中专门批评了这种现象。

问责压力。改革开放40年来，党政部门问责经历了从“权力问责”向“制度化问责”、从“过错问责”向“有错要问责，无为也要问责”、从突发性事件问责向全方位

问责的转变，实现了问责机制的提质与升级。然而，有的地方和单位存在问责过度、问责泛化、问责简单化等现象，尤其是基层考核中存在众多繁杂的“一票否决”事项和“责任状”，使基层领导干部疲于应付。有的干部为了避责，通过制造流程分解责任，通过表面的忙碌和自我夸张式宣传消解责任，用“表面作为”代替“不作为”。

能力不足。习近平总书记在党的十九大报告中，将“能力不足危险”列为党在新时代面临的四大危险之一，向全体党员领导干部发出了警示。当前我国正处于深刻的社会转型期，公共管理面临的事务日益繁杂，管理服务对象日益多元化，传统的管理方式面临流动社会、信息网络社会的挑战。但现实工作中，有些领导干部“心中无数、手中无策”，执政思路、执政能力、执政胆略并不能适应新时代的需求，面对复杂的社会问题，思想僵化，思维单一，本领恐慌，束手无策，只能机械照搬，形式应对。

大力克服形式主义的方式与方法

针对如何克服形式主义，2017年12月，习近平总书记在中央政治局民主生活会上发表重要讲话时指出，“紧密联系具体实际，既解决老问题，也察觉新问题；既解决显性问题，也解决隐性问题；既解决表层次问题，也解决深层次问题，抓出习惯，抓出长效”。习近平总书记的重要讲话为我们克服形式主义提供基本遵循。形式主义的深层原因是不愿干、不敢干、不会干，克服形式主义，必须实现理念的重塑、制度的创新和个人能力的提升，营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。

第一要增强使命感。使命感是个体对工作的一种极其强烈的、充满意义感的激情和责任，是一种工作态度，强烈的使命感会促使个体全身心投入到工作中。因此，要加强公职人员特别是领导干部的使命感教育，号召公务员树立正确的人生观、价值观，认识到工作的意义和价值，让他们在工作中坚守法律、坚守道德、坚守责任，视工作为使命，勇于作为，敢于担当，在为国家和社会的奉献中实现自身价值。

第二要科学精准考核。考核是激励领导干部的重要手段，但考核标准、周期、方式等要科学，考核内容要精准，做到年度考核与任期考核相结合、专项考核与全面考核相结合、效率考核与效果考核相结合，改变有些地方考核指标和内容过于繁多细致，考核周期过短、考核方式走过场等现象，既要发挥考核的激励监督作用，又不能让考核成为负担，由考核“痕迹”变为考察(下转第51页)

不按规定报告个人有关事项行为辨析

典型案例

郭某，中共党员，某市管国有企业总经理（正局级，由市国资委任命）。经查，郭某在2019年1月《领导干部个人有关事项报告表》中，对以下内容未填报：（1）本人以房改成本价购买的公房一套，建筑面积48.06平方米，已取得优惠购房产权证；（2）郭某之女婿陈某名下市值60余万元的股票，相关炒股资金由郭某提供，关联银行卡长期由郭某持有，股票交易均由郭某实际控制；（3）郭某委托崔某进行的对外投资100万元，该笔资金全部来自郭某近两年收取下属及客户的礼金，崔某后将该款以自己名义对外借款生息（年息8%），郭某对此不知情。

处理意见

对郭某的行为如何定性，存在两种不同意见。

第一种意见：郭某未报告的房产面积较小，宜定性为漏报而非故意隐瞒不报，鉴于情节较轻，可不作为违纪行为处理；此外，因个人有关事项报告表上只要求填报本人、配偶以及共同生活的子女持有股票、基金、投资型保险的情况，并未延伸至子女的配偶以及本人的其他投资形态，故郭某未报告女婿名下的股票以及本人对外大额借款，虽有不妥，但均不宜认定为违纪行为。

第二种意见：郭某违背对党忠诚原则，隐瞒不报个人重大财产事项，应认定为不按规定报告个人有关事项行为（以下简称不按规定报告行为），构成违纪，且属情节较重，应当给予其相应的纪律处分。

评析意见

笔者同意第二种观点。领导干部向组织报告个人有关事项，是党中央从严管党治吏的一项重要举措。自1997年建立以来，报告制度历经四次修改，逐步深化细化和实化。2016年1月施行的《中国共产党纪律处分条例》，已明确将不按规定报告行为列为违反组织纪律行为之一严加禁止。但在党纪党规面前，仍有个别人心存侥幸，顶风违纪，甚至采取种种掩人耳目的手段企图逃避查处，掩盖廉政问题。对于不按规定报告行为，应严格依据有关规定，遵循“应报尽报”“如实报告”原则，牢牢把握违纪构成要件，切实做到定性准确、处理恰当。结合案例具体辨析如下：

第一，关于报告主体。不按规定报告违纪行为的主体是特殊主体，根据2017年2月施行的《领导干部报告个人有关事项规定》（以下简称《规定》），具体包括机关副处级以上干部，人民团体和事业单位副处级（相当于副处级）及以上干部，以及央企领导班子及中层管理人员、省管国企领导班子成员三类。本案中，郭某为直辖市管理的国有企业总经理，系该企业领导班子成员，属于规定中明确应当报告的人员之一，在主体身份上完全符合不按规定报告行为的主体要件。

第二，关于报告事项范围。《规定》第三条、第四条分别规定了八类身份事项和六类财产事项，均与党员领导干部的权力行为紧密关联，主要包括：本人的婚姻情况；本人持有普通护照、往来港澳台通行证以及因私出国（境）情况；配偶、子女及其配偶的从业情况；本人的工资奖金、津补贴以及从事咨询等劳务所得情况；本人、配偶、共同生活的子女为所有权人或者共有人的房产情况；本人、配偶、共同生活的子女投资或者其他方式持有股票、基金、投资型保险等的情况；配偶、子女及其配偶经商办企业的情况等。实践中，瞒报漏报行为也比较容易集中在上述七个方面。本案中，郭某隐瞒不报其为所有权人的房产毫无疑问违反了《规定》。至于其不报女婿陈某名下的股票和委托崔某对外的借款投资，笔者认为，对财产归属的判定应以财产公示为基础并以客观事实为依据，按照“应报尽报”原则，凡属本人名下以及本人以

他人名义持有的财产均应报告。综合本案证据，可认定涉案股票和对外借款均系郭某以他人名义持有和投资，实质应归郭某本人所有。根据《规定》精神及其中应报告“本人……投资”而非“以本人名义投资”的字面表述，郭某均应如实填报。郭某没有报告，客观上已侵犯了党和国家的组织工作管理制度，涉嫌构成违反组织纪律行为。需要指出的是，对于股票、基金、投资型保险之外的其他类型投资，《领导干部个人有关事项报告表》虽未明确列为报告事项，但根据《规定》第四条第一款第四项“本人、配偶、共同生活的子女投资或者其他方式持有股票、基金、投资型保险等的情况”这一列举与概括相结合的规定，笔者认为，其他类型投资亦应报告，具体可写入报告中“个人认为需要报告的其他事项”。

第三，关于违纪情节轻重的认定。按照规定，不按规定报告行为，只有情节较重的才构成违纪。实践中，可从不按规定报告的事项种类、财产数额、发生的期间次数、造成的后果与影响等几个方面进行判断。一般而言，不报事项重要（如不报告婚姻情况或因私出国情况）、财产金额较大（如不报告房产一套以上或投资金额30万元以上）、多次隐瞒不报、在纪律集中整饬过程中不收敛不收手以及引发群众反映强烈的均属情节较重。具体认定时，可参照《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》第三条、第四条将其区分为漏报和瞒报两种行为，前者情节较轻，一般不予纪律处分，后者情节较重，应当给予诫勉直至纪律处分。需要注意的是，

未报房产一套，不论面积多少，均属瞒报。本案中，郭某在党的十八大后全面从严治党深入推进的情况下，没有正当理由拒不报告个人住房及本人股票及其他大额投资，欺瞒组织的主观故意明显，虽本人极力否认，但从其客观行为分析并综合日常生活经验法则，仍可认定其具有违纪的主观故意。鉴于其违纪情节较重，且存在两种以上瞒报行为，应从重处理。依照2018年新修订的《中国共产党纪律处分条例》第七十三条第一款第一项的规定，应当给予其党内警告或者严重警告处分。

第四，关于对其他牵连违纪行为的处理。实践中，行为人不按规定报告的动机是多方面的，有的是出于“好面子”心理，更多的则是为了掩盖个人在遵纪守法、廉洁从政以及道德操守等方面存在的问题。本案中，郭某瞒报委托崔某进行的对外投资，极有可能是为了掩盖其违规收取下属和客户的礼品礼金违纪行为甚至是更为严重的受贿犯罪。鉴于郭某违规收礼行为在先，随后实施的瞒报行为属于其为了逃避组织调查、掩盖违规收礼行为而实施的后续行为，两者之间具有手段与目的、原因与结果的牵连关系，并非两个彼此独立的行为，因此不宜分别定性。按照牵连违纪“择一处分较重的条款”定性处理的原则，鉴于违规收礼行为的最高量纪可至开除党籍，而瞒报行为仅为党内严重警告，笔者认为，对于郭某的上述行为可直接按照违规收礼行为定性处理，同时将其瞒报行为作为违纪情节予以表述，从而更好地实现罚当其过。²⁵

（转自《旗帜》杂志）

（上接第49页）“足迹”“实绩”，将考核作为反思、改进、提升工作的手段。“至道贵兼济，岂固为身谋”，用科学精准考核引导干部端正政绩观，让干部把精力和功夫真正用到察实情、出实招、办实事、求实效上。

第三要建立激励与容错纠错机制。习近平总书记强调，在全面从严治党中要“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，建立激励机制和容错纠错机制”。2019年的政府工作报告将“健全激励约束机制和尽职免责机制”提上日程。干部问责中要做到“三个区分开来”，把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私

利的违纪违法行为区分开来。合理设定容错免责情形，架高压线与设安全区相结合，既要通过问责机制保障党员干部正确履行职责，也要通过容错纠错机制让敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部放下包袱、轻装上阵，为担当者担当，为负责者负责。

第四要提升执政能力。面对错综复杂的国际国内形势带来的风险和挑战，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，党员领导干部要克服能力不足的危险，提高履行新时代历史使命的能力。今后，要加强党员领导干部的观念转变、知识更新和能力提升，增强领导干部的预见前瞻能力、驾驭引领能力、沟通传播能力、应变创新能力，造就德才兼备、视野开阔、能力超群、技术精湛的管理者。²⁶

（转自《南方》杂志）

省直机关工委动态

(2019年3月)

3日至9日，省直机关工委在上海浦东干部学院举办机关党建创新引领高质量发展专题研讨班，省直机关工委书记李学同同志全程参加，省直有关单位机关党委书记约50人参加研讨班。

9日，李学同同志主持召开工委领导班子会议，传达学习《中共中央印发〈关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见〉的通知》，传达贯彻省委领导有关批示精神，研究工委贯彻落实措施。

11日，李学同同志主持召开工委理论学习中心组专题学习会，专题学习《中共中央印发〈关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见〉的通知》。会议强调，要结合贯彻落实党中央关于加强党的政治建设的意见，结合推进省直机关模范机关创建和省直机关党建工作实际，认真抓好贯彻落实。一是多形式迅速抓好《意见》精神和省委领导批示要求的传达学习贯彻，教育引导省直机关各级党组织和广大党员干部真正掌握《意见》的基本内容、基本精神、基本要求；二是认真开好2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会，以召开工作会议为契机，及时动员部署，认真抓好贯彻落实；三是结合“大学习、深调研、真落实”工作，开展机关党建“深调研”，研究提出加强和改进省直机关党的建设的具体措施；四是把党的政治建设为统领，认真推进省直机关模范机关创建，大力实施模范机关创建重攻坚抓落实行动；五是深化“查弱项、补短板、强质量、走前列”工作，坚持高标准严要求，深入查找工作短板弱项，带头建设政治过硬、本领高强的模范政治机关。

△同日，李学同同志主持召开工委领导班子会议，传达学习中共中央关于加强党的政治建设的意见、中共中央印发《中国共产党重大事项请示报告条例》、习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神、中央政治局同志向党中央和习近平总书记述职有关精神；传达学习全省推进粤港澳大湾区建设工作会议精神和2月28日省委常委会会议精神；研究省直有关单位机关党组织成立换届和负责同志任免等事项。

12日，李学同同志与来访的省人大常委会机关党组成员、副秘书长曾超鹏一行座谈，有关部门负责同志参与座谈。

15日，省委常委、组织部部长张义珍同志到省直机关工委调研指导工作。张义珍同志指出，在省委的坚强领导下，省直机关工委认真履职尽责、主动担当作为，把党的政治建设摆在首位，紧跟中央和省委部署要求，坚持服务中心，注重融合共进，扎实推进省直机关模范机关创建工作，推动省直机关党的各项工作取得扎实成效。张义珍同志强调，要全面贯彻落实新时代党的建设部署要求，按照中央和省委关于加强和改进机关党的建设的部署，全面提高省直机关党的建设质量。要进一步树牢“四个意识”，以实际行动坚决做到“两个维护”；进一步提高政治站位，履行好管党治党政治责任；进一步强化改革创新，切实解决党建工作中的突出问题；进一步强化工作载体，提高机关党建服务中心工作水平；进一步强化指导督导，不断增强抓机关党建工作合力；进一步加强自身建设，为全省各级机关党建工作作出表率。李学同同志汇报了近年来省直机关党的工作和工委工作等主要情况，工委其他班子成员参加座谈。

△同日，省委宣讲团《粤港澳大湾区发展规划纲要》省直机关专场报告会在广州举办，报告会由省政府发展研究中心巡视员李惠武同志主讲，李学同同志主持，省直有关单位近1000人聆听报告会。

△同日，李学同同志参加省委有关会议。

18日，全省传达贯彻习近平总书记重要讲话精神暨全国“两会”精神干部大会召开，省直机关工委副厅级以上干部参加。

△同日，李学同同志主持召开工委领导班子会议，传达学习中共中央印发《党政领导干部选拔任用工作条例》精神、中办印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》精神、3月16日省委

常委会扩大会议和省委常委会会议精神；传达学习省委常委、组织部部长张义珍同志到省直机关工委调研指导工作时的讲话精神，研究工委贯彻落实意见；研究工委机关主题党日活动方案、2018年度省直机关工委领导班子工作总结、省直单位工委主任培训班事项以及省直有关单位机关党组织负责同志任免等事项，讨论省直机关纪检监察工委有关事项的请示。

19日，李学同同志参加2019年度广州地区义务植树活动。

20日至21日，李学同同志参加广东省市厅级主要领导干部学习贯彻《粤港澳大湾区发展规划纲要》专题研讨班。

20日，省直机关工委以“推进国土绿化，建设绿美广东”为主题开展党日活动，工委副厅级以上干部及全体干部职工参加活动。

21日，李学同同志参加省委有关会议。

22日，李学同同志参加全省组织部长会议暨老干部局长会议。

23日，李学同同志参加中组部规划办调研组组织的座谈会。

27日，李学同同志参加全省科技创新大会。

△同日，李学同同志到省住房城乡建设厅开展机关党建专题调研。

28日，李学同同志参加省委有关会议。

△同日，李学同同志出席省直机关妇工委举办的“聚力礼赞新中国、巾帼建功新时代”省直机关先进事迹分享会。

△同日，李学同同志参加十二届省委理论学习中心组第17次学习。

29日，2019年省直机关党的工作会议暨模范机关创建工作推进会在广州召开。省委常委、组织部部长张义珍出席会议并讲话。张义珍要求，省直机关各级党组织要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，不忘初心、牢记使命，在省委坚强领导下，始终秉持闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的奋斗姿态，开拓进取，真抓实干，为实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出新的更大贡献。张义珍强调，要深刻学习领会、认真贯彻落实习近平总书记关于党的政治建设的重要论述，切实增强推进机关党的政治建设的思想自觉和行动自觉。要带头学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，带头坚决做到“两个维护”，带头营造风清气正政治生态，带头推进模范机关创建。要以基层党建三年行动计划为抓手，在建强体系、配强力量、补齐短板、建好党员队伍上下功夫，推动省直机关基层党组织全面进步全面过硬。要切实加强组织领导，不断提高省直机关党的建设质量，省直机关工委要加强对省直机关党组（党委）履行机关党建主体责任的指导督促，单位党组（党委）和党组（党委）书记要切实肩负起领导机关党建的责任，切实发挥机关党委作用，加强机关党员干部队伍建设。省直机关工委书记李学同主持会议。省人大常委会机关、省委编办、省司法厅、省统计局、国家税务总局广东省税务局等5个单位党组（党委）作典型发言。省直各单位机关党委书记、党务干部共160多人参加会议。

△同日，2019年省直机关纪检监察工作会议在广州召开，省纪委副书记、省监委副主任杨飞同志，省直机关工委书记李学同同志出席会议并讲话。省直机关纪检监察工委书记严小宜同志作工作报告，省公安厅、省财政厅、省农业农村厅、团省委4家单位机关纪委负责同志作会议发言，省直机关工委领导班子成员，省直各单位机关纪委书记和中央驻粤单位机关纪委书记共140多人参加会议。

本月，工委组成5个调研组，对省直有关单位机关党建工作开展重点调研。

本月，工委副厅级以上干部参加所在党支部2018年度组织生活会。

(粤直办供稿)



把创建“共产党员先锋岗” 作为服务中心工作有力抓手

中国邮政集团公司广东省信息技术局党支部把创建“共产党员先锋岗”作为服务中心工作有力抓手，以“信息化引领、科技引领、创新引领”为主题，强化党建引领作用，推动创新驱动发展。有效激发党建工作活力和动力，助推企业成为中国邮政信息化领军者。近年来，先后荣获省部级科技进步奖及创新成果奖19项，自主研发的11个项目在全国推广，水平居全国邮政前列，被命名为省直机关“共产党员先锋岗”。

(责任编辑：韩东玲 余忠瑜)



2019年省直机关党的工作会议 暨模范机关创建工作推进会



省委常委、组织部部长张义珍同志强调，要深刻学习领会、认真贯彻落实习近平总书记关于党的政治建设的重要论述，切实增强推进机关党的政治建设的思想自觉和行动自觉。要带头学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，带头坚决做到“两个维护”，带头营造风清气正政治生态，带头推进模范机关创建。要以基层党建三年行动计划为抓手，在建强体系、配强力量、补齐短板、建好党员队伍上下功夫，推动省直机关基层党组织全面进步过硬。要切实加强组织领导，不断提高省直机关党的建设质量，省直机关工委要加强对省直机关党组（党委）履行机关党建主体责任的指导督促，单位党组（党委）和党组书记（书记）要切实肩负起领导机关党建的责任，切实发挥机关党委作用，加强机关党务干部队伍建设。



(摄影 李宇明 张城 责任编辑 韩东玲 余惠瑜)

聚力礼赞新中国 巾帼建功新时代



(摄影 李宇明 责任编辑 韩东玲 余惠瑜)